



แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เทศบาลตำบลคูเมือง

พ.ศ. ๒๕๖๔

อำเภอเมืองสรวง จังหวัดร้อยเอ็ด

โทรศัพท์ ๐๔๓ - ๕๐๑๘๔๙ , ๐๔๓ - ๕๐๑๘๕๑

ความถี่วิทยุสื่อสาร ๑๕๓.๘๗๐ MHz MHz



แฮร์ตำแหน่งที่ตั้ง
ติดตามกับได้จ่ายขึ้นบน Google Maps

ละติจูด , ลองจิจูด ๑๕.๗๔๖๒๔๐, ๑๐๓.๗๒๓๘๑๖

ข้อมูลบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เทศบาลตำบลคูเมือง

๑ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค้การบริหารส่วนตำบล

(ค้ำน้ำนหน้า) ชื่อ-สกุลนายสุริยั ยางเงิน.....

หมายเลขโทรศัพท์มือถือ๐๙๕ - ๖๐๒๐๙๕๔.....

๒ ปลัดฯ องค้กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

(ค้ำน้ำนหน้า) ชื่อ-สกุลดร.โกศล นามโร.....

หมายเลขโทรศัพท์มือถือ๐๙๒ - ๔๖๖๓๙๙๑.....

๓ เจ้ำน้ำนที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค้กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

(ค้ำน้ำนหน้า) ชื่อ-สกุลจ้่าสิบเอก ณรงค์ชัย วรรณสินธ์์.....

หมายเลขโทรศัพท์มือถือ๐๘๗ - ๙๖๗๒๙๙๖.....

๔ ประธาน อปพร.

(ค้ำน้ำนหน้า) ชื่อ-สกุลนายกิตติสุข หงษ์เวียงจันทร์.....

หมายเลขโทรศัพท์มือถือ๐๘๓ - ๓๕๒๕๗๕๗.....

๕ ประธานจิตอาสาภัยพิบัติ

(ค้ำน้ำนหน้า) ชื่อ-สกุลนายสำเนียง ขอเหล็กกลาง.....

หมายเลขโทรศัพท์มือถือ๐๙๘ - ๗๑๓๑๙๓๘.....

คำนำ

สถานการณ์สาธารณสุขในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเชื่อมโยงโทรคมนาคมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาสอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณสุข ทั่วความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น วาตภัย อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจาก การคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและ วัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำ แผน ปฏิบัติการ ในการ ป้องกัน และ บรรเทา สาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น **เทศบาลตำบลคูเมือง** จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงาน ในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(..... )

นายกเทศมนตรีตำบลคูเมือง
ผู้อำนวยการท้องถิ่น
๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

หมายเหตุ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม

บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณสุขภัยของประเทศไทยทั้งที่เกิดจากเกิดจากธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ มีปัจจัยหลักมาจากสาเหตุหลายประการ สาเหตุจากธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่จำกัด การขยายตัวของชุมชนเมือง และภาคอุตสาหกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อม ทำให้สภาพภูมิอากาศของโลกเกิดการเปลี่ยนแปลง สภาพอากาศแปรปรวน อากาศร้อนจัด และหนาวจัด หรือมีฝนตกปริมาณมากเป็นเวลานาน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนักและแผ่นดินถล่ม ซึ่งสาธารณสุขภัยดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดจนสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของ ประชาชน ชุมชน และของรัฐ

เทศบาลตำบลคูเมือง มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น และช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย จึงต้องมีการเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณสุขภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** พ.ศ. ๒๕๖๔ ขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณสุขภัยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและสร้างพื้นที่ให้เป็นท้องถิ่นที่ปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับหลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขภัยที่ประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณสุขภัย ได้แก่ การป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ การเผชิญเหตุ และการบรรเทาทุกข์ รวมทั้งการฟื้นฟู ได้แก่ การฟื้นฟูสภาพและการซ่อมสร้าง การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ตามวงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขภัย



แผนภาพที่ ๑ – ๑: วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณสุขภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุสาธารณสุขภัย

สารบัญ

หน้า

ข้อมูลบุคลากร และแผนที่เขตการปกครองของ เทศบาลตำบลคูเมือง

คำนำ

บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป เทศบาลตำบลคูเมือง

๑๒

๑.๑ สภาพทั่วไปของ

๑๒

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

๑๒

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

๑๒

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

๑๔

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

๑๔

๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ

๑๕

๑.๑.๖ สาธารณูปโภค

๑๗

๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

๒๐

๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

๒๐

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๒๑

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

๒๑

๑.๒.๒ สถิติภัย

๒๑

๑.๓ การจัดทำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่

๒๔

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

๒๔

บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเทศบาลตำบลคูเมือง

๒๕

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

๒๕

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

๒๕

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒๖

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒๖

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

๒๗

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๒๗

๒.๕ องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒๘

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

๒๘

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

๒๘

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลคูเมือง (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) ๓๓

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓๔

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

๓๔

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

๓๔

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล

๓๔

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๓	การปฏิบัติก่อนเกิดภัย เทศบาลตำบลคูเมือง	๓๕
๓.๑	การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๓๕
๓.๒	แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๓๖
๓.๒.๑	การป้องกันและลดผลกระทบ	๓๖
๓.๒.๒	การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๓๗
๓.๓	พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๔๑
๓.๔	การแจ้งเตือนภัย	๔๗
๓.๔.๑	การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๔๗
๓.๔.๒	การแจ้งเตือนภัย	๔๘
๓.๔.๓	ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๔๘
๓.๔.๔	กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๔๙
บทที่ ๔	การปฏิบัติขณะเกิดภัย เทศบาลตำบลคูเมือง	๕๐
๔.๑	โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๕๐
๔.๑.๑	บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๕๑
๔.๒	การจัดการภาวะฉุกเฉินมีศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๕๓
๔.๒.๑	การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๕๓
๔.๒.๒	การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๕๓
๔.๓	การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๕๔
๔.๓.๑	แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัย ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๔
๔.๓.๒	หลักการปฏิบัติ	๕๔
๔.๓.๓	การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๕๕
๔.๔	การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๖๓
๔.๔.๑	การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๖๓
๔.๔.๒	หน่วยงานสนับสนุน	๖๕
๔.๕	การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๖๖
๔.๖	การอพยพ	๖๖
๔.๗	การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๖๗
๔.๘	แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๖๙
๔.๘.๑	การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๖๙
๔.๘.๒	การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๖๙
๔.๙	การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๗๐

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

๔.๑๐	การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๗๐
๔.๑๑	การอพยพกลับ	๗๑
๔.๑๒	การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๑
๔.๑๓	การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๗๑
บทที่ ๕	การปฏิบัติหลังเกิดภัย เทศบาลตำบลคูเมือง	๗๒
๕.๑	การดำเนินการหลังเกิดภัย	๗๓
๕.๒	การฟื้นฟู	๗๔
๕.๒.๑	การฟื้นฟูระยะสั้น	๗๖
๕.๒.๒	การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๗๖
๕.๒.๓	การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๗๗
บทที่ ๖	การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ของ เทศบาลตำบลคูเมือง ไปสู่การปฏิบัติ	๗๘
๖.๑	แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไปสู่การปฏิบัติ	๗๘
๖.๒	การติดตามและประเมินผล	๘๐
๖.๒.๑	แนวทางการติดตามและประเมินผล	๘๒
๖.๒.๒	หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๘๒
๖.๓	การวิจัยและพัฒนา	๘๒
๖.๔	การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๘๒

ภาคผนวก

- ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต **เทศบาลตำบลคูเมือง**
 - ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัด
 - ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS
 - ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคมในพื้นที่
 - จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่
 - ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ช. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ
 - ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต
 - ฅ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว
 - ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
 - ฎ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง**
 - ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
 - ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)
 - ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA)
-

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑-๑	: วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑	: แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๘
แผนภาพที่ ๒-๒	: กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๓๒
แผนภาพที่ ๒-๓	: องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๓
แผนภาพที่ ๓-๑	: กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๔๙
แผนภาพที่ ๔-๑	: โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลคูเมือง	๕๐
แผนภาพที่ ๔-๒	: (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๕๒
แผนภาพที่ ๔-๓	: ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง	๖๕
แผนภาพที่ ๔-๔	: โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว เทศบาลตำบลคูเมือง	๖๘
แผนภาพที่ ๕-๑	: วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและ ปลอดภัยกว่าเดิม	๗๒

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๑
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๒
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๒
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๓
ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๓
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสียหายของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๔
ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๒๔
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๒๕
ตารางที่ ๓-๑ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๐
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง	๔๒
ตารางที่ ๔-๑ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง	๕๗
ตารางที่ ๔-๒ : การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ	๖๙
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๗๘

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไปของ เทศบาลตำบลคูเมือง

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

ตั้ง อยู่ หมู่ที่ ... ๗ ... ชื่อสูง ย า ง

ตำบล.....คูเมือง..... อำเภอ.....เมืองสรวง..... จังหวัดร้อยเอ็ด มีพื้นที่ประมาณ.....
๕๐.....ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ.....๓๑,๒๕๐.....ไร่ มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ.....เทศบาลตำบลกกกุง บริเวณบ้านกกกุง อำเภอเมืองสรวง จังหวัดร้อยเอ็ด
ทิศใต้	ติดต่อกับ.....องค์การบริหารส่วนตำบลนาใหญ่ อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ.....เทศบาลตำบลกกกุง บริเวณบ้านหัวนา และบ้านดอนตู ตำบลกกกุง อำเภอเมืองสรวง จังหวัดร้อยเอ็ด....
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ.....องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแวง บริเวณบ้านอีเม็ง, องค์การบริหารส่วนตำบลสิงห์โคก บริเวณบ้านสิงห์โคก อำเภอเกษตรวิสัยและ...องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสังข์ บริเวณบ้านสวนมอญ อำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด...

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

แบ่งเขตการปกครองออกเป็น...๑.....เขต ได้แก่

เขตที่ ๑ คือ **ตำบลคูเมือง** ประกอบด้วย

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน (หลัง)	จำนวนประชากร(คน)	
			ชาย	หญิง
๑	บ้านคูเมือง	๘๔	๑๙๐	๑๙๑
๒	บ้านบัวป่า	๑๔๐	๒๕๕	๒๕๗
๓	บ้านโนนคูเมือง	๑๔๙	๓๑๑	๒๙๐
๔	บ้านสูงยาง	๑๒๓	๒๑๘	๒๑๓
๕	บ้านพังหาด	๗๙	๑๓๒	๑๔๗
๖	บ้านดงเกลือ	๑๒๒	๒๒๔	๒๖๙
๗	บ้านสูงยาง	๒๐๒	๓๖๔	๓๖๑
๘	บ้านป่าดวน	๒๐๙	๔๓๓	๔๐๐
๙	บ้านศรีคูเมือง	๑๐๑	๒๒๗	๒๑๙
๑๐	บ้านดงเกลือ	๘๗	๑๖๗	๑๗๗
๑๑	-	-	-	-
๑๒	-	-	-	-
๑๓	-	-	-	-
๑๔	-	-	-	-
๑๕	-	-	-	-

๑๖	-	-	-	-
๑๗	-	-	-	-
๑๘	-	-	-	-
๑๙	-	-	-	-
๒๐	-	-	-	-
๒๑	-	-	-	-
๒๒	-	-	-	-
๒๓	-	-	-	-
๒๔	-	-	-	-
๒๕	-	-	-	-
		รวม	๑,๒๙๖	๒,๕๒๑
				๒,๕๒๔

เขตที่ ๒ คือ (ระบุตำบล) ประกอบด้วย

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน (หลัง)	จำนวนประชากร(คน)	
			ชาย	หญิง
๑	-	-	-	-
๒	-	-	-	-
๓	-	-	-	-
๔	-	-	-	-
๕	-	-	-	-
๖	-	-	-	-
๗	-	-	-	-
๘	-	-	-	-
๙	-	-	-	-
๑๐	-	-	-	-
๑๑	-	-	-	-
๑๒	-	-	-	-
๑๓	-	-	-	-
๑๔	-	-	-	-
๑๕	-	-	-	-
๑๖	-	-	-	-
๑๗	-	-	-	-
๑๘	-	-	-	-
๑๙	-	-	-	-
๒๐	-	-	-	-
๒๑	-	-	-	-
๒๒	-	-	-	-
๒๓	-	-	-	-
๒๔	-	-	-	-
		รวม	-	-

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา ...เทศบาลตำบลคูเมือง...

มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น.....๕,๐๒๖.....คน

จำแนกเป็น เพศชาย.....๒,๕๑๐.....คน

เพศหญิง.....๒,๕๑๖.....คน

จำนวนเด็ก (อายุ ๐ - ๑๔ ปี)

เด็กชาย.....๒๘๓.....คน

เด็กหญิง.....๒๘๔.....คน

จำนวนผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป)

เพศชาย.....๓๒๒.....คน

เพศหญิง.....๕๑๗.....คน

จำนวนผู้พิการ

เพศชาย.....๑๐๔.....คน

เพศหญิง.....๑๐๖.....คน

จำนวนสตรีมีครรภ์๘.....คน

จำนวนผู้ป่วยติดเตียง๑๗.....คน

จำนวนครัวเรือน๑,๒๙๖..... ครัวเรือน

จำนวนประชากรแฝง* ประมาณ.....๗๕๐.....คน

ส่วนใหญ่นับถือศาสนา.....พุทธ..... คิดเป็นร้อยละ.....๑๐๐.....

ฯลฯ

ข้อมูล ณ วันที่๒๙..... เดือน...กันยายน...พ.ศ...๒๕๖๓.....

(ที่มา : ข้อมูลทะเบียนราษฎรเทศบาลตำบลคูเมือง....)

หมายเหตุ ๑ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข

๒ ประชากรแฝง หมายถึง *ประชากรกลุ่มที่ได้เข้ามาทำงานหรือเรียนหนังสือในจังหวัดที่ตนไม่ได้พักอาศัย ลักษณะเข้าไปเย็นกลับและหมายรวมถึงกลุ่มที่มาอาศัยอยู่ประจำแต่ไม่มีการย้ายทะเบียนบ้านหรือไม่มีชื่อในทะเบียนบ้านที่ตนพักอาศัย

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

อาชีพหลัก

.....เกษตรกรรม..... คิดเป็นร้อยละ.....๙๐.....

อาชีพรอง ได้แก่

๑)รับจ้างทั่วไป....คิดเป็นร้อยละ.....๖.....

๒)รับราชการ....คิดเป็นร้อยละ.....๓.....

๓) ..ทอผ้าไหม จักรสานไม้ไผ่ เย็บผ้า อุตสาหกรรมฯลฯ..คิดเป็นร้อยละ.....๑.....

เฉลี่ยรายได้ประชากรต่อหัวต่อปี/ ประมาณ.....๑๐๐,๐๐๐.....บาท

ที่มา : แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ ในพื้นที่ เทศบาลตำบลคูเมือง

(ใส่เฉพาะหน่วยงานที่ตั้งในพื้นที่ อปท.ตัวเอง)

สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร	พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
			ละติจูด	ลองจิจูด
ที่ว่าการอำเภอ ชื่อไม่มี.....				
ที่ตั้ง อบต. / ทต. ชื่อเทศบาลตำบลคูเมือง.....	๗	๐๔๓-๕๐๑๘๔๙, ๐๔๓-๕๐๑๘๕๑	๑๕.๗๔๖๒๔๐,	๑๐๓.๗๒๓๘๑๖
สถานีตำรวจ/สภ.ย่อย ชื่อไม่มี.....				
ค่ายทหาร ชื่อไม่มี.....				
โรงพยาบาล/รพสต. ชื่อ ...โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบลคูเมือง..	๗	๐๔๓- ๕๐๑๐๓๕	๑๕.๗๕๘๒๔๗,	๑๐๓.๗๓๗๒๕๔
สนง. เกษตรอำเภอ.....ไม่มี.....				
สนง. ประมงอำเภอ.....ไม่มี.....				
สนง. ปศุสัตว์อำเภอ.....ไม่มี.....				
สนง. ที่ดินอำเภอ.....ไม่มี.....				
สนง. สาธารณสุขอำเภอ.....ไม่มี.....				
สนง. พัฒนาการอำเภอ.....ไม่มี.....				
ไปรษณีย์(ของรัฐ/เอกชน)อำเภอ... ไปรษณีย์อนุญาต สาขาเมืองสรวง ๑๐๒ (คูเมือง)...		๐๙๓- ๕๐๔๗๓๐๕	๑๕.๗๔๗๑๘๘,	๑๐๓.๗๒๐๔๗๕
มหาวิทยาลัย ชื่อไม่มี.....				
สถาบันการศึกษา ชื่อ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดบ้านคูเมือง	๓		๑๕.๗๖๘๔๖๖,	๑๐๓.๗๐๓๘๔๒
สถาบันการศึกษาชื่อ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดใต้สูงยาง	๗		๑๕.๗๕๑๖๑๒,	๑๐๓.๗๒๗๒๑๗
สถาบันการศึกษาชื่อ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดบ้านป่าดวน	๘		๑๕.๗๕๕๖๙๙,	๑๐๓.๗๒๐๑๓๗
สถาบันการศึกษาชื่อ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดบ้านดงเกลือ	๑๐		๑๕.๗๓๒๘๒๒,	๑๐๓.๗๓๕๒๐๙
โรงเรียนระดับมัธยม ชื่อ โรงเรียนสูงยางวิทยาประชาสรรค์	๗		๑๕.๗๕๕๕๘๑,	๑๐๓.๗๓๘๑๙๒
โรงเรียนระดับประถม(ขยายโอกาส) ชื่อ โรงเรียนบ้านคูเมือง	๙		๑๕.๗๖๐๕๔๔,	๑๐๓.๗๐๙๑๘๕
โรงเรียนระดับประถม(ขยายโอกาส) ชื่อ โรงเรียนบ้านสูงยาง	๔		๑๕.๗๔๐๐๐๓,	๑๐๓.๗๒๘๔๑๕
โรงเรียนระดับประถมศึกษา ชื่อ โรงเรียนดงเกลือวิทยา	๑๐		๑๕.๗๓๙๔๙๖,	๑๐๓.๗๓๖๕๘๖
โรงเรียนระดับประถมศึกษา ชื่อ โรงเรียนบ้านป่าดวน – พังหาด	๘		๑๕.๗๔๖๓๑๙,	๑๐๓.๗๒๒๖๘๗

สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร	พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
			ละติจูด	ลองจิจูด
วัด ชื่อ วัดบ้านคูเมือง	๓		๑๕.๗๖๗๗๕๔, ๑๐๓.๗๐๔๒๘๒	
วัด ชื่อ วัดเหนือสูงยาง	๗		๑๕.๗๕๙๖๒๑, ๑๐๓.๗๓๘๓๔๘	
วัด ชื่อ วัดใต้สูงยาง	๗		๑๕.๗๕๗๐๕๘, ๑๐๓.๗๓๔๑๙๑	
วัด ชื่อ วัดสว่างอารมณ์	๑๐		๑๕.๗๓๓๓๘๕, ๑๐๓.๗๓๔๖๖๐	
สำนักสงฆ์ ชื่อ วัดปทุมวาราม	๒		๑๕.๗๗๐๕๗๗, ๑๐๓.๗๓๖๗๗๐	
สำนักสงฆ์ ชื่อ วัดบ้านพังทาด	๕		๑๕.๗๔๓๓๓๔, ๑๐๓.๗๑๑๐๖	
สำนักสงฆ์ ชื่อ วัดบ้านป่าดวน	๘		๑๕.๗๕๖๕๐๓, ๑๐๓.๗๑๙๘๔๑	
มูลนิธิ/องค์การสาธารณกุศล/กุฎี ชื่อ ...กุฎีทางหลวง จุดบริการหนองแก้ว...	๘		๑๕.๗๔๗๔๑๙, ๑๐๓.๗๒๒๐๘๘	
บ่อทิ้งขยะ ชื่อไม่มี.....				
อ่างเก็บน้ำหนองบัว	๑		๑๕.๗๖๙๙๘๔, ๑๐๓.๗๐๒๗๓๑	
อ่างเก็บน้ำหนองบ้ำขาด	๗		๑๕.๗๔๑๖๐๕, ๑๐๓.๗๒๘๐๖๗	
อ่างเก็บน้ำหนองแวง	๘		๑๕.๗๖๐๗๘๙, ๑๐๓.๗๑๘๗๐๖	
อ่างเก็บน้ำหนองคูม่วง	๑๐		๑๕.๗๔๖๐๑๒, ๑๐๓.๗๔๑๕๘๑	
อ่างเก็บน้ำหนองน้ำโน	๕		๑๕.๗๔๖๓๑๑, ๑๐๓.๗๑๑๙๑๓	
อ่างเก็บน้ำหนองเดิน	๔		๑๕.๗๓๒๘๓๕, ๑๐๓.๗๑๕๔๔๕	
อ่างเก็บน้ำหนองแคน	๔		๑๕.๗๔๒๑๒๑, ๑๐๓.๗๒๐๓๓๒	
อ่างเก็บน้ำหนองสิม	๔		๑๕.๗๓๕๑๔๔, ๑๐๓.๗๒๕๒๑๐	
หนองพังทาด	๕		๑๕.๗๔๔๘๐๘, ๑๐๓.๗๐๘๔๕๓	
ศาลปู่ตา (สามแยกต้นแคนใหญ่)	๔		๑๕.๗๓๕๑๖๑, ๑๐๓.๗๒๘๖๑๓	

สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร		พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
		หน่วยงาน	ละติจูด	ลองจิจูด	
จุดตรวจประชารักษ์	๒		๑๕.๗๔๖๙๒๙,	๑๐๓.๗๒๓๖๑๗	
ดอนปู่ตา (ดอนหอ)	๓		๑๕.๗๖๓๘๓๑,	๑๐๓.๗๐๒๔๙๑	

๑.๑.๖ สาธารณูปโภค ในพื้นที่ เทศบาลตำบลคูเมือง
(ใส่เฉพาะหน่วยงานที่ตั้งในพื้นที่ อปท.ตัวเอง)

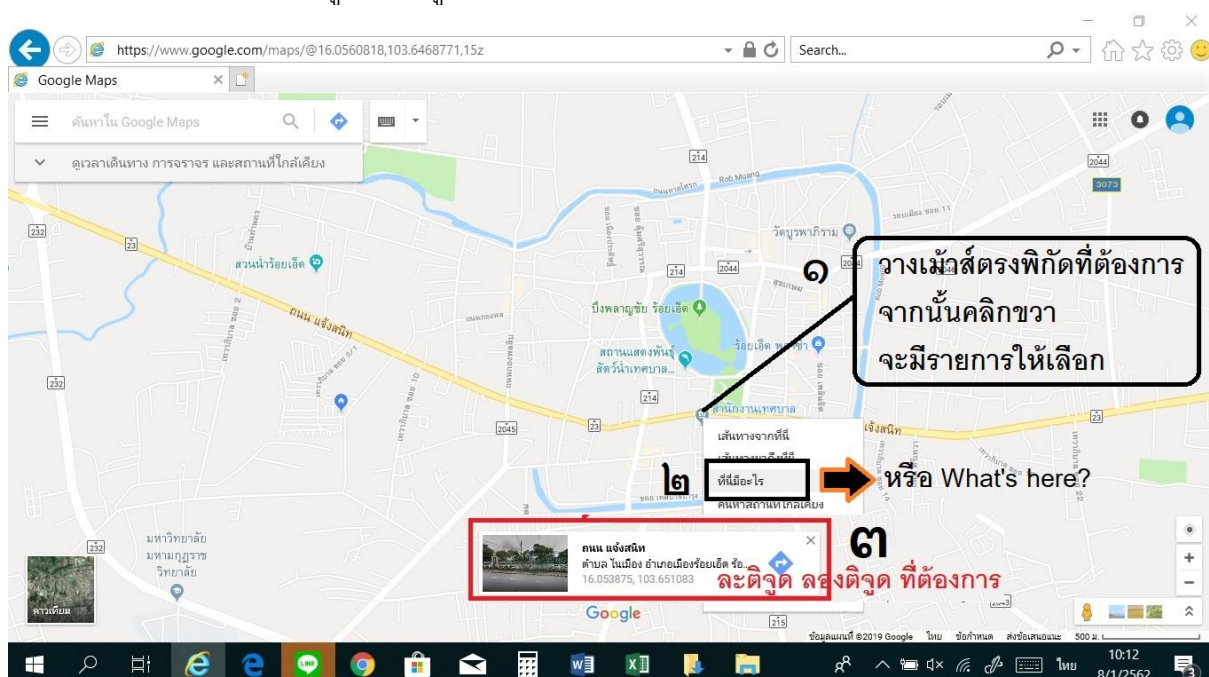
สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร		พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
		หน่วยงาน	ละติจูด	ลองจิจูด	
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ชื่อไม่มี..... - โรงไฟฟ้าเอกชน บริษัทเอสพีไฟร์ จำกัด (โรงงานผลิตกระแสไฟฟ้าโซลาร์เซลล์)	๒		๑๕.๗๖๖๒๙๔,	๑๐๓.๗๓๖๖๔๖	
การประปาส่วนภูมิภาค ชื่อไม่มี.....					
ตลาดชุมชน ชื่อ ตลาดนัดเทศบาลตำบลคูเมือง	๗		๑๕.๗๔๕๑๐๓,	๑๐๓.๗๒๓๓๒๗	
ตลาดชุมชน ชื่อ ตลาดนัดบ้านโนนคูเมือง	๓		๑๕.๗๖๔๖๙๓,	๑๐๓.๗๐๒๙๓๒	
ตลาดชุมชน ชื่อ ตลาดนัดบ้านดงเกลือ	๑๐		๑๕.๗๓๓๓๘๕,	๑๐๓.๗๓๔๖๖๐	
ตลาดชุมชน ชื่อ ตลาดนัดบ้านคูเมือง	๓		๑๕.๗๖๔๖๖๓,	๑๐๓.๗๐๒๙๐๐	
ร้านค้าขายส่ง/ร้านสะดวกซื้อ ชื่อ...ร้านประเทือง..	๗		๑๕.๗๔๓๓๒๖,	๑๐๓.๗๒๗๔๒๐	
ร้านค้าขายส่ง/ร้านสะดวกซื้อ ชื่อ...ร้านตาลอง..	๘		๑๕.๗๕๒๗๑๓,	๑๐๓.๗๑๖๘๘๒	
สถานีรถประจำทาง ชื่อ ศาลารอรถบัสยามประชารักษ์	๒		๑๕.๗๔๖๙๒๙,	๑๐๓.๗๒๓๖๑๗	
สถานีรถประจำทาง ชื่อ จุดรอรถทางเข้าบ้านดงเกลือ	๑๐		๑๕.๗๔๖๙๕๗,	๑๐๓.๗๔๕๕๐๙	
Kerry หรือ บริษัทขนส่ง ชื่อ.....ไม่มี.....					

สถานที่สำคัญ (ระบุนายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร หน่วยงาน	พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
			ละติจูด	ลองจิจูด
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ใส่ให้ครบทุกบ้านที่มี (ให้เพิ่มเติมด้านล่าง)				
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านคูเมือง...(หนองบัว)..	๑		๑๕.๗๖๙๔๓๑, ๑๐๓.๗๐๑๗๖๖	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านบัวป่า.....	๒		๑๕.๗๗๐๒๘๓, ๑๐๓.๗๓๔๐๗๘	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านสูงยาง...(หนองยาง)..	๔		๑๕.๗๓๕๑๔๐, ๑๐๓.๗๒๕๒๓๙	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้านพังหาด.....	๕		๑๕.๗๔๔๔๕๔, ๑๐๓.๗๐๘๓๔๐	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้าน หอถังประปาหมู่บ้าน (บ่อบาดาล)..	๖		๑๕.๗๓๐๒๖๔, ๑๐๓.๗๓๔๔๙๓	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้าน ...สูงยาง (หนองบ้ำขาด)...	๗		๑๕.๗๕๓๕๕๑, ๑๐๓.๗๓๕๑๘๙	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้าน ...ป่าดวน (หนองแวง).....	๘		๑๕.๗๔๙๘๙๕, ๑๐๓.๗๒๐๑๔๒	
ที่ตั้งประปาหมู่บ้าน ชื่อบ้าน ...ดงเกลือ (หนองคูม่วง)..	๑๐		๑๕.๗๔๔๙๓๑, ๑๐๓.๗๔๒๖๘๘	
สถานีวิทยุAM/FM ชื่อสถานีวิทยุชุมชนวัดบ้านคูเมือง... ความถี่ ๑๐๒.๐๐ MHz	๓		๑๕.๗๖๗๕๖๔, ๑๐๓.๗๐๔๓๐๗	
ที่ตั้งเสาส่งโทรศัพท์มือถือและโทรคมนาคม				
AIS	๖		๑๕.๗๕๐๑๗๓, ๑๐๓.๗๑๗๖๕๐	
DTAC	-	-	-	
True move	๙		๑๕.๗๓๓๔๐๗, ๑๐๓.๗๓๒๙๔๔	
WIFI เนทประชารัฐ (องการโทรศัพท์)				
บ้านคูเมือง	๑		๑๕.๗๖๖๔๔๑, ๑๐๓.๗๐๗๒๐๑	
บ้านบัวป่า	๒		๑๕.๗๖๖๔๔๑, ๑๐๓.๗๐๗๒๐๑	
บ้านโนนคูเมือง	๓		๑๕.๗๖๕๘๕๖, ๑๐๓.๗๐๑๑๙๕	
บ้านสูงยาง	๔		๑๕.๗๖๕๘๕๖, ๑๐๓.๗๐๑๑๙๕	
บ้านพังหาด	๕		๑๕.๗๔๓๖๓๑, ๑๐๓.๗๑๐๗๓๙	

สถานที่สำคัญ (ระบุรายละเอียด)	ตั้งในพื้นที่ (หมู่ที่)	เบอร์โทร	พิกัดทางภูมิศาสตร์ ระบุพิกัด(GPS)	
			ละติจูด	ลองจิจูด
บ้านดงเกลือ	๖		๑๕.๗๓๒๕๒๙, ๑๐๓.๗๓๕๑๑๑	
บ้านสูงยาง	๗		๑๕.๗๔๓๒๑๔, ๑๐๓.๗๒๖๓๕๕	
บ้านป่าควน	๘		๑๕.๗๕๑๙๙๙, ๑๐๓.๗๑๘๔๕๒	
บ้านศรีคูเมือง	๙		๑๕.๗๖๒๗๑๑, ๑๐๓.๗๑๑๑๙๑	
บ้านดงเกลือ	๑๐		๑๕.๗๓๕๕๕๗, ๑๐๓.๗๓๖๑๙๑	
ถนน....ทางหลวงหมายเลข ๒๑๕.....			๑๕.๗๖๙๕๖๑, ๑๐๓.๗๓๕๐๙๕	
รถโดยสาร.....ศาลารอรถยนต์โดยสาร ร้อยเอ็ด - สุวรรณภูมิ.....			๑๕.๗๖๙๕๗๘, ๑๐๓.๗๓๕๑๙๑	

หมายเหตุ วิธีการระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ “การหาค่าพิกัดละติจูด ลองจิจูด จาก Google Maps”

เข้าสู่เว็บไซต์ <https://www.google.com/maps> จากนั้นเลื่อนเมา์ไปยังสถานที่ที่ต้องการพิกัด แล้วคลิกขวาจะขึ้นเมนูให้เลือกรายการ **ที่นี่มีอะไรหรือWhat's here?** หลังเลือกด้านล่างจอจะขึ้นป๊อปอัพแจ้งสถานที่และแจ้งพิกัดละติจูด ลองจิจูด



๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง และอำเภอต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว

สามารถเดินทางโดยรถยนต์

๑ . บนถนนทางหลวงหมายเลข ๒๑๕ (กม.๓๔) ชื่อถนน สายร้อยเอ็ด-สุวรรณภูมิ
จาก.....จ.ร้อยเอ็ด..... ถึงอ.สุวรรณภูมิ.....

๒ . บนถนนทางหลวงหมายเลข.....(ใส่หมายเลขถนน ชื่อถนนสายบ้านสูงยาง -
บ้านป่าดวน)

จาก..... ถึง

๓ . บนถนนทางหลวงหมายเลข.....(ใส่หมายเลขถนน และชื่อถนน)

จาก..... ถึง

๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

เทศบาลตำบลคูเมือง มีลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นพื้นที่ตอนตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ราบสูง สภาพโดยทั่วไปเป็นที่ราบทุ่งนาดอน และมีที่ราบเป็นบางส่วนเป็นดินร่วนปนทราย ดินมีความอุดมสมบูรณ์ปานกลางจากสภาพพื้นที่ส่วนใหญ่ เป็นที่ดอนสูง ๆ ต่ำ ๆ เป็นระยะ ไม่มีแม่น้ำไหลผ่าน พื้นที่เป็นป่าเบญจพรรณเป็นหย่อมๆ จึงมักประสบกับปัญหาความแห้งแล้งในช่วงฤดูแล้งและน้ำท่วมในช่วงฤดูฝน

มีแม่น้ำ ลำคลองสำคัญในพื้นที่ ดังนี้

แม่น้ำ...ไม่มี... ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ดังนี้

ตั้งแต่หมู่ที่หมู่ที่หมู่ที่หมู่ที่หมู่ที่หมู่ที่

หมู่ที่หมู่ที่หมู่ที่หมู่ที่

คลอง...คลองคางสูง และคลองข้างเือก... ไหลผ่านพื้นที่หมู่บ้าน ดังนี้

ตั้งแต่หมู่ที่๑.....หมู่ที่๓.....หมู่ที่๔.....หมู่ที่๖..... หมู่ที่๗.....

หมู่ที่๘.....และหมู่ที่๑๐.....

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เกิดขึ้นบ่อยครั้งเกิดแทบทุกปี และมักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตั้งแต่การบาดเจ็บเล็กน้อยไปจนถึงขั้นรุนแรงเสียชีวิต และมีผลต่อการประกอบอาชีพ

๑.๒.๒ สถิติภัย

(**ใส่เฉพาะภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของ อปท.***)

สถานการณ์สาธารณภัยที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัย ดังนี้

* โดยใช้ข้อมูลจาก การประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยพิบัติ หรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

(๑) อุทกภัย

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัย

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย				มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนครัวเรือนที่ประสบภัย	เสียชีวิต (คน)	สูญหาย (คน)	บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๙	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	๑ ครั้ง (น้ำป่าไหลหลากท่วมพืชผลการเกษตร)	หมู่ที่ ๔,๕,๖,๗,๘,๑๐	๑๘๒	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	๑ ครั้ง (พายุโพดุล,คาจิกิ)	๑,๓,๔,๕,๖,๗,๘,๙	๑,๐๖๙	-	-	-	-
๒๕๖๓	-	-	-	-	-	-	-
รวม	๒ ครั้ง	๑,๓,๔,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐	๑,๑๕๖	-	-	-	-

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.คูเมือง. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๓)

(๒) วัตถุภัย

ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวัตถุภัย

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายทั้งหมด (หลัง)	จำนวนบ้านเรือนที่เสียหายบางส่วน (หลัง)	
๒๕๕๙	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	๑	๓ , ๖	๑	๑๕	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	๓	๓,๔,๕,๗,๘,๑๐	-	๑๖	๓๗,๒๓๐
๒๕๖๓	๒	๑,๓,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐	-	๑๘	๔๔,๖๕๐
รวม	๖	๑,๓,๔,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐	๑	๔๙	๘๑,๘๘๐

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.คูเมือง. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๓)

(๓) ภัยแล้ง

ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้ง

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนครัวเรือนที่ประสบภัย	พื้นที่การเกษตรเสียหาย (ไร่)	จำนวนสัตว์ที่รับผลกระทบ (ตัว)	
๒๕๕๙	-	-	-	-	-	
๒๕๖๐	-	-	-	-	-	
๒๕๖๑	๑	๑,๓,๕,๖,๙,๑๐	๖๒๒	-	-	
๒๕๖๒	๑	๑,๓,๕,๖,๙,๑๐	๖๒๒	-	-	
๒๕๖๓	-	-	-	-	-	
รวม	๒	๑,๓,๕,๖,๙,๑๐	๖๒๒	-	-	

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.คูเมือง. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๓)

(๔) อัคคีภัย

ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัย

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนบ้านเรือนที่ประสบภัย	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๙	๑	๖	๑ หลัง	-	-	-
๒๕๖๐	๑	๔	๑ หลัง	-	-	-
๒๕๖๑	๒	๑,๔	๗ ไร่	-	-	-
๒๕๖๒	๖	๔,๖,๗,๙,๑๐	๑๑ ไร่	-	-	-
๒๕๖๓	๑๓	๑,๓,๔,๕,๖,๗,๘,๙	๑๓ ไร่ , ๑ หลัง	-	-	-
รวม	๒๑	๑,๔,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐	๓๑ ไร่ , ๓ หลัง	-	-	-

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.คูเมือง. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๓)

(๕) ภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนน (ทั้งปี)

ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคม

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวนผู้บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๙	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	๓	ถนน ๒๑๕	๑	๕	-
๒๕๖๒	๔	ถนน ๒๑๕	-	๗	-
๒๕๖๓	๖	ถนน ๒๑๕, เส้นทางในหมู่บ้าน	๒	๖	-
รวม	๑๒		๓	๑๘	-

กรณีไม่ใส่ข้อมูลต้องให้เหตุผล โดยใช้เครื่องหมาย ✓ ใส่หน้าหัวข้อ

..... ไม่เคยเกิดภัย ไม่มีสถิติเดิม

(ที่มา : งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.คูเมือง. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๓)

*ตรวจสอบจาก ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับอำเภอ/อปท. หรือ รพ.สต.

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณสุขในพื้นที่ **เทศบาลตำบลคูเมือง**

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณสุขและการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณสุขภายใต้ฐานข้อมูลสถานการณ์สาธารณสุข สถิติการเกิดภัย ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณสุข สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๖ : จัดลำดับความเสี่ยงภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง**

ลำดับความเสี่ยงภัย	ประเภทของภัย	สาเหตุของการเกิดภัย	หมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบ ประกอบด้วย หมู่
๑	อัคคีภัย	เผาตอซังข้าว	๑ - ๑๐
๒	วาตภัย	มีการตัดต้นไม้ใหญ่ที่ช่วยบรรเทาแรงลมพายุ	๑ - ๑๐
๓	ภัยแล้ง	แหล่งน้ำแห้งขอด ฝนทิ้งช่วง	๑ - ๑๐
๔	อุทกภัย	น้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก	๑ - ๑๐
๕	ภัยจากการคมนาคม	เมาสุราและสภาพถนนทางแยก/ทางร่วมบางจุดเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ	๑ - ๑๐

๑.๔ ปฏิทินสาธารณสุขประจำปี

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเกิดสาธารณสุขขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงทำให้ **เทศบาลตำบลคูเมือง** สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น ดังที่ปรากฏในตารางลำดับความเสี่ยงของภัย นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม (อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณสุขที่เกิดบ่อยครั้งมากขึ้น ซึ่งการคาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์เว้นแต่ในบางช่วงระยะเวลาหากมีการใช้ถนนมาก เช่น เทศกาลต่างๆ ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณสุขของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

ภัย/เดือน	ระยะเวลาที่เกิดภัย											
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
อุทกภัย						←	น้ำท่วม	→				
ภัยแล้ง	←		ฤดูแล้ง	→								↔
พายุฤดูร้อน			←					→				
อัคคีภัย	ปีใหม่	ตรุษจีน										ปีใหม่
อุบัติเหตุทางถนน	←	ปีใหม่		↔	สงกรานต์							ปีใหม่
ภัยหนาว	↔										↔	↔

หมายเหตุ : เฝ้าระวังตลอดทั้งปี (ปรับแก้ช่วงเวลาเกิดภัยให้ตรงกับพื้นที่)

บทที่ ๒

หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ปัจจุบันแนวคิดการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศไทยมุ่งเน้นให้ความสำคัญมากขึ้นกับการดำเนินการอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ “การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย” (Disaster Risk Management : DRM) ซึ่งประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR) ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) รวมถึงการฟื้นฟู (Recovery)

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** พ.ศ. ๒๕๖๓ ฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “สาธารณภัย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

“อัคคีภัย ภัยพิบัติ อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยเป็นไปตามระดับการจัดการสาธารณภัยของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับพื้นที่ จำนวนประชากร ขนาดของภัย ความรุนแรง ผลกระทบและความซับซ้อนของภัยหรือความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก โดยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ

ระดับ	การจัดการ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
๑	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ควบคุมและสั่งการ
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการจังหวัด ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๔	สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

ที่มา : แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ **เทศบาลตำบลคูเมือง** นายกเทศมนตรี (ทน./ทผ./ทต.)/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ จะเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแรก มีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัคร รวมทั้งติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของแผนฉบับนี้ เป็นการตอบสนองต่อเป้าหมาย การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** และวัตถุประสงค์ของแผนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงความมีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการวิเคราะห์และ จัดการกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อลดความถี่และผลกระทบที่ก่อให้เกิดความประมาท และเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม ป้องกันมิให้เกิดความเสี่ยงใหม่และลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

เป็นการเผชิญเหตุและจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน โดยการจัดระบบ การจัดการทรัพยากรและภารกิจความรับผิดชอบ เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดความสูญเสียที่จะมีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทรัพยากรสภาพแวดล้อม สังคม และประเทศ ให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

เป็นการปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)ตามความเหมาะสม โดยการนำปัจจัยในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาดำเนินการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (rehabilitation)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศให้ได้มาตรฐานตามหลักสากล โดยการจัดระบบและกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยคำนึงถึงระเบียบ กฎหมาย แนวทางปฏิบัติ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและประเพณีปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นสำคัญ

๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ...เทศบาลตำบลคูเมือง...

งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย มีที่มาจาก ๒ แหล่งงบประมาณ ได้แก่

- (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปี (โครงการที่ใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
- (๒) งบประมาณอื่นๆ งบกลาง

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

(๑) จัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓... โดยกำหนดให้มีรายละเอียด ดังนี้

- แผนและขั้นตอน ในการจัดการให้มีเครื่องหมายสัญลักษณ์หรือสิ่งอื่นในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย

- แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

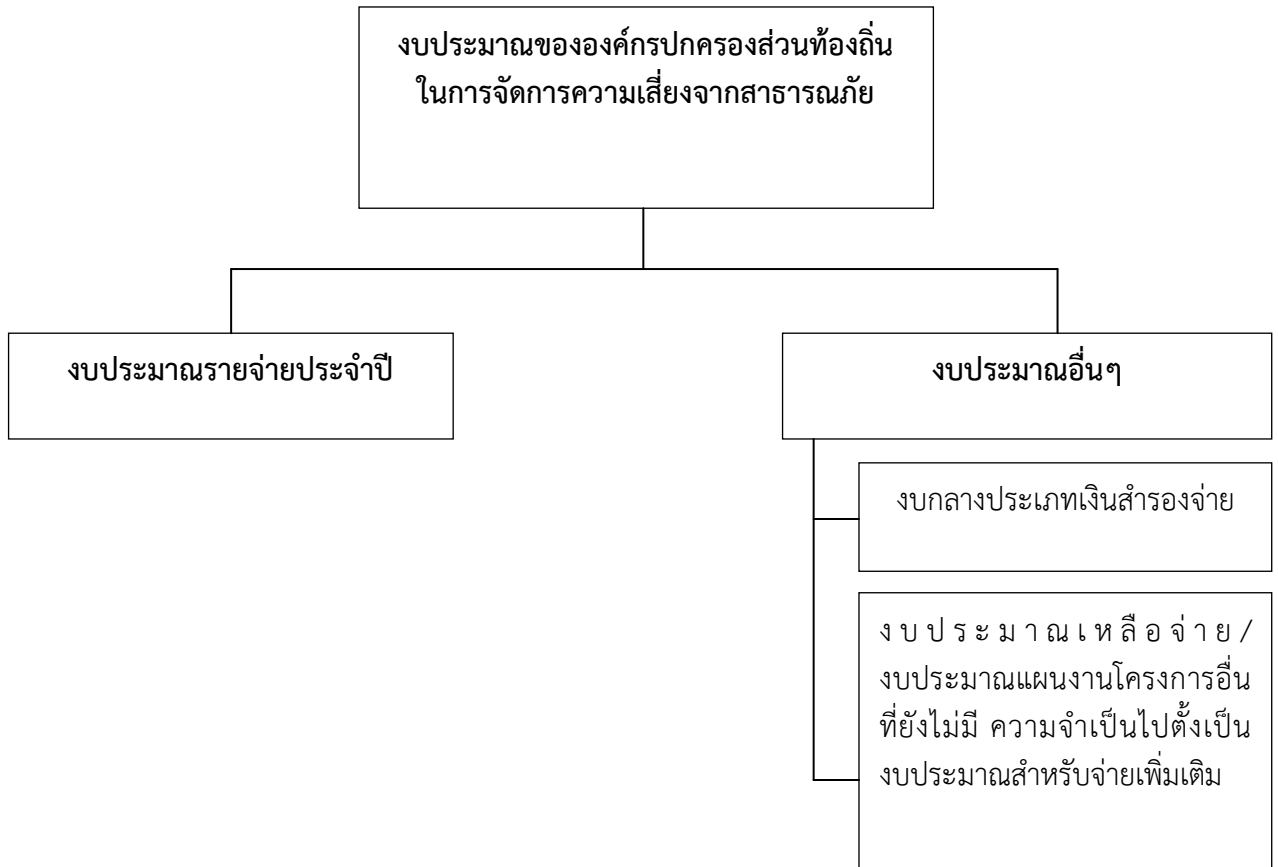
- ฯลฯ

(๒) ตั้งงบกลาง ให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น

(๓) ดำเนินการสำรองเงินสะสมตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสม เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท. ๐๘๐๘.๒/ว ๗๒๗๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน

เทศบาลตำบลคูเมือง นำเงินงบประมาณของหน่วยงานที่ได้เตรียมไว้ ไปใช้จ่ายเพื่อบรรเทา/ช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัยเป็นลำดับแรก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้หากงบประมาณไม่เพียงพอให้ออนเงินงบประมาณเหลือจ่าย หรืองบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่าย ไปตั้งเป็นงบประมาณสำหรับจ่ายเพิ่มเติมได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขของ **เทศบาลตำบลคูเมือง**

๒.๕ องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข **เทศบาลตำบลคูเมือง**

การดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข และการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข จะมีองค์กรที่เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวก ควบคุม สั่งการ และประสานการปฏิบัติตั้งแต่ระดับประเทศ ซึ่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข ต้องมีการเชื่อมโยงและรับนโยบายแผนงานแนวทางมาดำเนินการ รวมทั้งการประสานกับหน่วยงานบริหารจัดการสาธารณสุขในระดับอำเภอ และระดับจังหวัด

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

(๑) คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขแห่งชาติ (กปช.ช.)

มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขแห่งชาติบูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข ระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มีประสิทธิภาพ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.)

มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓) คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

มีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อประกาศใช้ต่อไป โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

(๑) กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.)

ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนวยการ ควบคุม กำกับ ดูแล และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ

(๒) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอบป.ก.)

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้อำนวยการกลาง เป็นผู้อำนวยการ มีความรับผิดชอบ ดังนี้

(๒.๑) ภาวะปกติ ประสานงาน และบูรณาการข้อมูลและการปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของสรรพกำลัง เครื่องมืออุปกรณ์ แผนปฏิบัติการ เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยทั้งระบบ

(๒.๒) ภาวะใกล้เกิดภัย เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึงวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัย พร้อมทั้งรายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามระดับการจัดการสาธารณภัย เพื่อตัดสินใจในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยเรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการประกอบกำลังในการเริ่มปฏิบัติการ

(๒.๓) ภาวะเกิดภัย อำนวยการและบูรณาการประสานการปฏิบัติ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดเล็ก (ระดับ ๑) และขนาดกลาง (ระดับ ๒) ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางรับผิดชอบในการอำนวยการ ประเมินสถานการณ์ และสนับสนุนกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ รวมทั้งติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ รายงานสถานการณ์และแจ้งเตือน พร้อมทั้งเสนอความคิดเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อตัดสินใจยกระดับในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ในกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

ทั้งนี้ ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่งในศูนย์ประสานการปฏิบัติของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในกรณียกระดับเป็นการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

(๓) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้อำนวยการ

(๔) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

กทม.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัยให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้อำนวยการ เป็นผู้รับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติตามหมวด ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

(๕) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการ

(๖) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ ประกอบด้วย

(๖.๑) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเมืองพัทยาให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชลบุรีและแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบางละมุง รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ว่าราชการอำเภอ ตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบุชื่อ อปท. ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง) หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอโดยมีนายกเมืองพัทยา เป็นผู้อำนวยการ

หมายเหตุ อปท. ที่มีฐานะเป็นเทศบาล ให้ทำเฉพาะ (๖.๒)

อปท. ที่มีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ทำเฉพาะ (๖.๓)

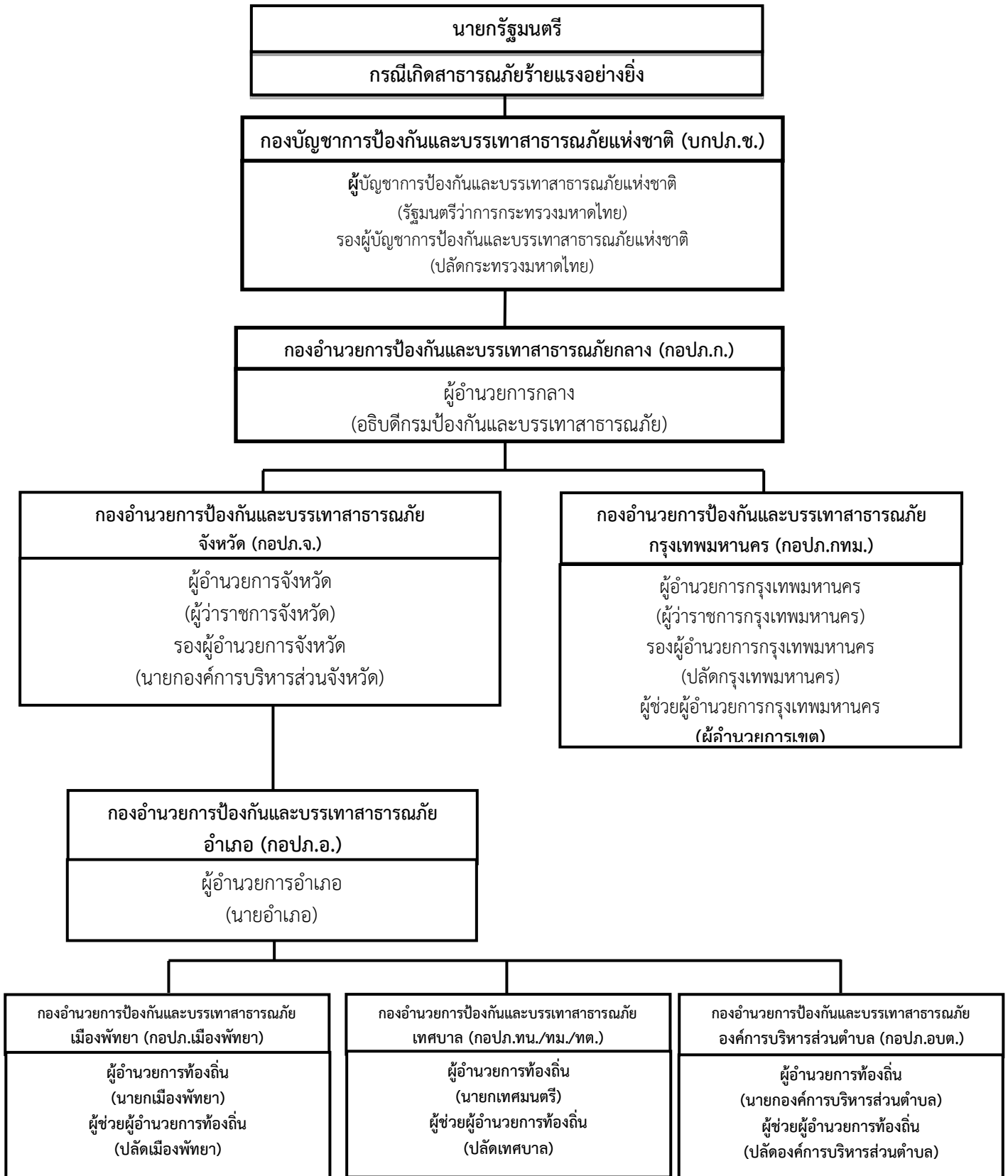
(๖.๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล (กอปภ.ทน./กอปภ.ทม./กอปภ.ทต.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการอำเภอ ตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อ หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรี เป็นผู้อำนวยการ

(๖.๓) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหาร

ส่วนตำบล (กอปภ.อบต.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการอำเภอ ตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อ หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้อำนวยการ

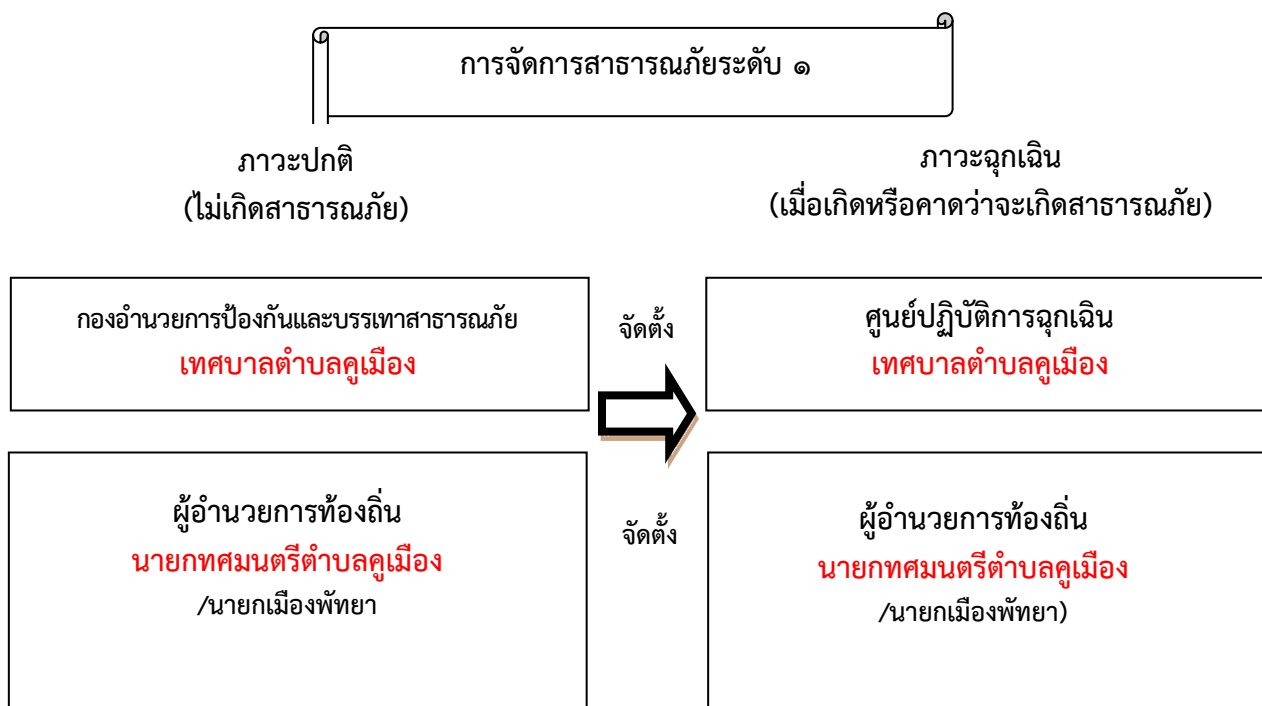


แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) บทบาทภารกิจ (รายละเอียดการปฏิบัติปรากฏตามบทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย)

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** ขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและ สั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสาน กับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ทุกชั้นตอน พร้อมทั้งให้รายงานผู้อำนวยการอำเภอ (นายอำเภอ) ทราบทันที

หากประเมินสถานการณ์สาธารณภัยและเกินขีดความสามารถของทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้าจัดการกับสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็วแล้วและไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยได้โดยลำพัง ให้รายงานให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบและขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดต่อหรือใกล้เคียง และหรือ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น **เทศบาลตำบลคูเมือง** เป็นผู้ควบคุมและสั่งการ และหากประเมินสถานการณ์สาธารณภัยมีโอกาสรุนแรงอย่างต่อเนื่องให้รายงานผู้อำนวยการอำเภอ (นายอำเภอ) เสนอต่อผู้อำนวยการจังหวัด(ผู้ว่าราชการจังหวัด) เพื่อพิจารณาประกาศหรือยกระดับของภัยจากสาธารณภัยขนาดเล็กเป็นสาธารณภัยขนาดกลางต่อไป



แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอ

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานอำเภอ ในช่วงระยะขณะเกิดภัย พร้อมทั้งรายงานสถานการณ์สาธารณสุขที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงเป็นระยะๆ

(๒) กรณีสถานการณ์สาธารณสุขมีความรุนแรงให้ประสานขอกำลังสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(๑) เมื่อเกิดสาธารณสุขขึ้นในเขตพื้นที่ของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** และสาธารณสุขมีความรุนแรงขยายเป็นวงกว้าง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น รายงานผู้อำนวยการอำเภอ พร้อมทั้งประสานกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงให้สนับสนุน การป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขที่เกิดขึ้น ดังมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) เมื่อเกิดสาธารณสุขขึ้นในเขตพื้นที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** ให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขที่เกิดขึ้น เพื่อเป็นการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณสุข

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** เป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติในเขตรับผิดชอบตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อให้สามารถติดต่อประสานงาน สิ่ง การ รายงานการปฏิบัติ และสถานการณ์ระหว่างทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และเชื่อถือได้ โดยมีแนวทางและขั้นตอนปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** (กรณีเกิดสาธารณสุข) เพื่อร่วมปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข และการช่วยเหลือส่งเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพ

(๒) จัดทำแผนประสานงานกับองค์กรสาธารณสุข และให้องค์การสาธารณสุข ในจังหวัดจัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับ **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์และบุคลากรที่สามารถปฏิบัติการกิจได้

(๓) **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ร่วมกับ องค์การสาธารณสุขจัดทำแนวทางปฏิบัติในการสนับสนุนทรัพยากร เจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ และเครื่องมือ เพื่อการปฏิบัติงานขององค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณสุขแต่ละระดับ

(๔) กรณีที่เมื่อเกิดสาธารณสุขขึ้น ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขมอบหมายให้องค์การสาธารณสุขช่วยเหลือผู้ประสบภัย ดังพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗ (๕)

(๕) กรณีที่ได้รับการประสานจาก **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เทศบาล เป็นต้น ให้องค์การสาธารณสุขจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้ รายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศมนตรีตำบลคูเมือง** หรือผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

(๖) กรณีหลังเกิดสาธารณสุข ให้องค์การสาธารณสุข องค์กรเอกชน ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณสุข พร้อมทั้ง ลำเลียงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล รวมทั้งอพยพช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณสุข ไปยังที่ปลอดภัยหรือพื้นที่รองรับการอพยพ

บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** ฉบับนี้ มุ่งดำเนินงานตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้บรรลุผลสำเร็จในทางปฏิบัติ โดยมีเป้าหมายสำคัญในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ตามแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกัน บรรเทา การลดผลกระทบจากสาธารณภัย และการเตรียมความพร้อม โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ดังนี้

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk) หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัย ทำให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่ และภาคบริการต่างๆ ในชุมชนใดชุมชนหนึ่ง ณ ระยะเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ซึ่งสามารถแทนด้วยสมการแสดงความสัมพันธ์ของปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ความเสี่ยง ดังนี้

ความเสี่ยง (Risk) = ภัย (Hazard) x ความล่อแหลม (Exposure) x ความเปราะบาง (Vulnerability)

ศักยภาพ (Capacity)

ภัย (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความล่อแหลม (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คน อาคารบ้านเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

ความเปราะบาง (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสถานะใดๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารถรับมือกับสาธารณภัย หรือไม่สามารฟื้นฟูปได้อย่างรวดเร็วจากความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

ศักยภาพ (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่อาจจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

๓.๑ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสถานะการเปิดรับต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (Vulnerability) และ ศักยภาพ (Capacity) ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

โดยขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณสุข ประกอบด้วย ๗ ขั้นตอน ได้แก่

ขั้นที่ ๑ การทำความเข้าใจเหตุการณ์ปัจจุบัน ความต้องการในการประเมินความเสี่ยง และพิจารณาถึงข้อมูลในอดีต

ขั้นที่ ๒ การประเมินภัย

ขั้นที่ ๓ การประเมินความล่าช้า

ขั้นที่ ๔ การวิเคราะห์ความเปราะบางและศักยภาพ

ขั้นที่ ๕ การวิเคราะห์ผลกระทบและระดับความเสี่ยง

ขั้นที่ ๖ การจัดทำข้อมูลความเสี่ยงและแนวทางในการจัดการและลดความเสี่ยง

ขั้นที่ ๗ การพัฒนาหรือปรับปรุงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุข

ดังนั้น เพื่อให้การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณสุข เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จึงกำหนดให้จัดทีมประเมินความเสี่ยงจากสาธารณสุข เพื่อเข้าสำรวจพื้นที่และจัดเก็บข้อมูลข้อเท็จจริงจากเหตุการณ์สาธารณสุขและเป็นข้อมูลในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อประกอบการตัดสินใจสั่งการในการรับมือสถานการณ์ภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ได้แก่

- (๑) การลดความเสี่ยง (การป้องกันหรือหลีกเลี่ยง)
- (๒) ความเปราะบางและความล่าช้า (การลดผลกระทบ)
- (๓) การเตรียมความพร้อมรับมือสาธารณสุข
- (๔) การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง

๓.๒ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุข

๓.๒.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ

เนื่องจาก **เทศบาลตำบลคูเมือง** มีสาธารณสุขที่ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตที่ปรากฏตาม ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสี่ยงภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** เพื่อเป็นการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข จึงได้จัดทำโครงการและกิจกรรมตามที่ชุมชนร้องขอและจำเป็นเร่งด่วน ดังนี้

(๑) ด้านโครงสร้าง

เทศบาลตำบลคูเมือง ได้พิจารณาด้านโครงสร้างที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยและได้จัดแผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุขเร่งด่วนตาม ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณสุขของ **เทศบาลตำบลคูเมือง**

(๒) ด้านไม่ใช่โครงสร้าง

การป้องกันโดยไม่ใช่โครงสร้าง เป็นการใช้นโยบาย กฎระเบียบ การวางแผนและกิจกรรมต่างๆ เพื่อลดความเสี่ยง โดย **เทศบาลตำบลคูเมือง** ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) ด้านการบังคับใช้กฎหมายและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่กับหน่วยงานภาครัฐในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข

(๒.๒) วิเคราะห์และจัดทำแผนที่เสี่ยงภัยให้เหมาะสมกับพื้นที่ พร้อมทั้งจัดเก็บข้อมูลสถิติภัย และหาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณสุข เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการหาแนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุขอย่างเป็นระบบ มุ่งสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

๓.๒.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย

การเตรียมความพร้อมเป็นการดำเนินการที่เน้นช่วงก่อนเกิดภัยเพื่อให้ประชาชนหรือชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีองค์ความรู้ ชีตความสามารถ และทักษะต่างๆ พร้อมทั้งจะรับมือกับสาธารณภัย โดย **เทศบาลตำบลคูเมือง** มีการดำเนินงาน ประกอบด้วย

(๑) การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (CBDRM)

ชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจาก สาธารณภัย เนื่องจากชุมชนต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ของตนซึ่งมีความเสี่ยง หากชุมชนได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยเน้นการอาศัยชุมชน/หมู่บ้านเป็นศูนย์กลางในการป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ตัดสินใจ กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลดความเสี่ยงภัยของชุมชนและเพิ่มขีดความสามารถให้คนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยได้ด้วยตนเองในระดับหนึ่ง ก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งเป็นการสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อม ก็สามารถทำให้ชุมชนของตนเองมีความปลอดภัยจากสาธารณภัยหรือฟื้นตัวจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็วโดยมีแนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงสาธารณภัยของชุมชน ดังนี้

๑) การทำความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ให้สำรวจชุมชนเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและศักยภาพ รวมทั้งกลุ่มเปราะบางของชุมชน แล้วนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็นแผนลดความเสี่ยงภัยของชุมชน

๒) ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย

๓) มีแผนในภาวะฉุกเฉินเมื่อเกิดสาธารณภัยและแผนการฟื้นฟูชุมชนหลังจากเกิดสาธารณภัย โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด เพื่อให้แผนมีการบูรณาการและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง

๔) มีแผนรับมือกับสาธารณภัยในครอบครัว เช่น การสร้างบ้านเรือนให้มีความแข็งแรงและอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งมีการเตรียมพร้อมในครอบครัวหากต้องอพยพออกจากที่พักอาศัยเดิม

๕) จัดการฝึกอบรมสมาชิกชุมชนอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบางเพื่อให้มีศักยภาพมากขึ้น

๖) สร้าง ซ่อมแซม หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคในชุมชนให้ช่วยลดความรุนแรงจากสาธารณภัย เช่น ชุมชนที่โดนน้ำท่วมบ่อยอาจมีการสร้างฝายชะลอน้ำหรือทำพื้นที่แก้มลิงเพื่อพักน้ำ เป็นต้น

๗) เตรียมสิ่งของยังชีพที่จำเป็นก่อนที่จะเกิดสาธารณภัย

(๒) การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่

เป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่องและช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** และแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้หมายรวมถึงการฝึก การซักซ้อม และการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละหน่วยงานในทุกระดับ โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จะมีการประสานและสั่งการอำนวยการให้ชุมชน/หมู่บ้าน ดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอ

(๓) การเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์

(๓.๑) จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์สาธารณสุขที่อาจเกิดขึ้นตลอด ๒๔ ชั่วโมงพร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยข้างเคียง

(๓.๒) ติดตามการรายงานสภาพอากาศปรากฏการณ์ธรรมชาติ ข้อมูลสถานการณ์ และการแจ้งข่าว การเตือนภัยจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทกศาสตร์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ รวมทั้งสื่อต่างๆ เพื่อรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ เฝ้าระวัง ประเมินแนวโน้มการเกิดภัย

(๓.๓) จัดทีมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบถึงระยะเวลา ภาวะที่จะคุกคาม (อันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน) เป็นระยะๆ เพื่อป้องกันความตื่นตระหนกและความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น และให้ความสำคัญกับผู้ที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เช่น ผู้พิการทั้งนี้ความถี่ของการแจ้งข่าวเตือนภัยขึ้นอยู่กับแนวโน้มการเกิดภัย

(๓.๔) จัดให้มีอาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ ปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และแจ้งข่าว เตือนภัยระดับชุมชน ทำหน้าที่ติดตาม เฝ้าระวังปรากฏการณ์ธรรมชาติที่มีแนวโน้มการเกิดภัย แจ้งข่าว เตือนภัยแก่ชุมชน และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยใช้ระบบการสื่อสาร เครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชน

การติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้งทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์จากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับและตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย

รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย อำเภอและจังหวัดทราบเป็นระยะๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติร่วมกัน

(๔) การเตรียมการอพยพ เทศบาลตำบลคูเมือง

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการอพยพ ดังนี้

(๔.๑) จัดทำแผนอพยพผู้ประสบภัย แผนอพยพส่วนราชการ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย จำนวนผู้อพยพ บัญชีส่วนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม การกำหนดเจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบการอพยพไว้ให้ชัดเจนการกำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการจัดเตรียมพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง แหล่งพลังงาน และระบบสื่อสารการอพยพ

(๔.๒) วางมาตรการการอพยพ

(๔.๓) ให้ความสำคัญกับกลุ่มเปราะบางซึ่งต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ เช่น เด็ก สตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ บุคคล ทูพลภาพ ผู้ป่วย เป็นต้น โดยกำหนดแนวทางในการอพยพกลุ่มเปราะบางร่วมกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๔.๔) ให้ประชาชนเตรียมตัวไว้ให้พร้อมสำหรับการอพยพ โดยจัดเตรียมกระเป่า ที่มีของมีค่า เงินสด เอกสารสำคัญ ของใช้จำเป็นส่วนตัว ยารักษาโรค อาหาร น้ำดื่ม เท่าที่จำเป็น

(๕) การเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว เทศบาลตำบลคูเมือง

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนี้

(๕.๑) คัดเลือกและจัดหาสถานที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๕.๒) จัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยกำหนดผู้รับผิดชอบภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว คือ ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ได้แก่ ผู้นำชุมชน กรณีโรงเรียนเป็นศูนย์พักพิงอาจเป็นผู้อำนวยการโรงเรียน

(๕.๓) ปัจจัยความจำเป็นขั้นต่ำของศูนย์พักพิงชั่วคราวอื่นๆ

(๕.๔) ให้มีการบริหารจัดการข้อมูลผู้อพยพ โดยมีการเก็บบันทึกข้อมูล

ที่จำเป็น

ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว มีปัจจัยในการพิจารณา ดังนี้

ตารางที่ ๓-๑ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว

ประเด็น	ข้อพิจารณาสำหรับทำเลที่ตั้ง
ความปลอดภัย	- ปลอดภัยจากภัยคุกคามในขณะนั้น ไม่ว่าจะเป็นความรุนแรงหรือภัยทางธรรมชาติ - ปลอดภัยจากความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราว
การเข้าถึง	- ง่ายต่อการเข้าถึงเพื่อให้ความช่วยเหลือในช่วงวิกฤต - คำนึงถึงฤดูกาลและผลกระทบ (เช่น รถอาจจะเข้าไปไม่ได้ในหน้าฝน)
สิ่งแวดล้อม	- พิจารณาถึงภัยจากการปนเปื้อนสารพิษทั้งจากภายในและนอกพื้นที่
สาธารณูปโภค	- ความเป็นไปได้ในการใช้โครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่มีอยู่เดิม ทั้งการประปา สุขาภิบาล และการจัดการขยะ - ระบบไฟฟ้าเป็นสิ่งสำคัญที่สุด เนื่องจากระบบน้ำและสุขาภิบาล ยังสามารถหาทางเลือกอื่นที่ไม่พึ่งพาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองได้
ปัจจัยดึงดูด	- ในบริบทของเมือง อาจเกิดปัจจัยดึงดูดให้มีการย้ายเข้าศูนย์พักพิงชั่วคราวโดยไม่จำเป็น
อาชีพ	- การเข้าถึงตลาดในท้องถิ่น - การเข้าถึงที่ทำงาน - ทางเลือกและการเข้าถึงระบบขนส่ง
สวัสดิการขั้นพื้นฐาน	- ต้องมีการบริการด้านการศึกษาและสุขอนามัย - มีการสำรวจ และวัดผลศักยภาพระบบสวัสดิการทั่วไปในพื้นที่
เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม	- ผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราวมีสิทธิที่จะยึดถือประเพณีและวัฒนธรรมทางสังคมและศาสนาในศูนย์พักพิงชั่วคราว - ตรวจสอบทัศนคติขององค์กรปกครองท้องถิ่นและชุมชนโดยรอบ ต่อกลุ่มผู้อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๖) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จะจัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัยประจำศูนย์เตรียมพร้อมป้องกันภัยประจำชุมชน/หมู่บ้าน ที่มีความพร้อมเป็นลำดับแรกก่อน โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัย ดังนี้

(๖.๑) เพื่อให้ประชาชน/ชุมชนได้เรียนรู้สาธารณภัยต่างๆ ธรรมชาติและลักษณะของภัย

(๖.๒) เพื่อให้ประชาชนทราบถึงขั้นตอนและวิธีการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อลดผลกระทบและความสูญเสียชีวิตที่อาจเกิดขึ้น

(๖.๓) เพื่อเพิ่มทักษะให้ประชาชนช่วยเหลือตนเอง สามารถรักษาชีวิตรอดได้เมื่อเกิดสาธารณภัย

(๗) แผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP)

แผนการบริหารความต่อเนื่อง เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤตฉุกเฉินในสถานการณ์เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ ซึ่งจากสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือองค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือไม่

สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่าง ๆ จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ขึ้น เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินภารกิจของหน่วยงานหรือองค์กรในช่วงสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกับในช่วงภาวะปกติ หากหน่วยงานหรือองค์กรไม่จัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องรองรับไว้ตั้งแต่ในภาวะปกติอาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานหรือองค์กรในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การให้บริการสังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อม ตลอดจนชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นต้น การจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้สามารถรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินและให้บริการได้เมื่อเกิดภัยขึ้นวิกฤตเพื่อดำเนินงานและให้บริการตามปกติตามระดับการให้บริการที่กำหนดไว้ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้ แผนการบริหารความต่อเนื่องควรมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของแผนการบริหารความต่อเนื่อง

(๒) ขอบเขตสถานการณ์ความเสี่ยงภัย เช่น แผนรับมือสถานการณ์ภัยจากอุทกภัย/อัคคีภัย/แผ่นดินไหว ฯลฯ

(๓) กำหนดสถานที่ปฏิบัติงานสำรอง

(๔) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ

- บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ทีมอพยพ ทีมปฐมพยาบาล ทีมกู้ชีพกู้ภัย ทีมประสานงานและสนับสนุน ทีมรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ

- ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉิน

- การอพยพทรัพยากรที่จำเป็นและเหมาะสมต่อสถานการณ์

- ขั้นตอนการฟื้นฟูหน่วยงานหลังผ่านพ้นวิกฤต

ฯลฯ

๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย

เมื่อมีการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยแล้วจะทำให้ทราบถึงพื้นที่เสี่ยงภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย ซึ่งจะทำให้สามารถกำหนดแนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยได้ตรงกับความเสียหายที่เกิดขึ้น นำไปสู่การลดความเสี่ยงอย่างยั่งยืน ที่หมู่บ้าน/ชุมชนมีวิธีการรับรู้ รับปรับตัวในการรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น เช่น การกำหนดกิจกรรม โครงการหรือแผนงานที่กำหนดจากผลการประเมินและวิเคราะห์ความเสี่ยงของพื้นที่หนึ่งๆ เพื่อลดโอกาสในการได้รับผลกระทบ จากสาธารณภัยที่สามารถคาดการณ์ได้ในปัจจุบันและเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

จากการดำเนินการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยเรียบร้อยแล้ว กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จึงกำหนดแนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลคูเมือง

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการการลดความเสียหายจากสาธารณภัย (ต้องบรรจุใน ภาคผนวก ฎ แบบฟอร์มโครงการแผน ๔ ปี ด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปานกลาง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบด้วยหมู่ที่		
อุทกภัย	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๙	หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๖	หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๑๐	<p>- เป็นพื้นที่ราบลุ่มนาตอน รับน้ำจาก อ.จตุรพักตรพิมาน หาก อ.สุวรรณภูมิ ไม่เปิดประตูรับการระบายน้ำ เล็กซี้ดุ่น จะทำให้น้ำท่วมโดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ ๑,๓,๔,๕,๖,๘,๙ กลุ่มคนที่ต้องให้การช่วยเหลือ (เด็ก/ผู้สูงอายุ/ผู้พิการช่วยเหลือตัวเองไม่ได้/สตรีมีครรภ์/ป่วยติดเตียง) เด็ก (อายุ ๐ - ๑๔ ปี) ๕๖๗ คน ผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป) ๘๓๙ คน ผู้พิการช่วยเหลือตัวเองไม่ได้.....คน สตรีมีครรภ์๙....คน ป่วยติดเตียง ...๘....คน</p> <p>มีแนวทางช่วยเหลืออพยพอย่างไร</p> <p>๑. ข้อมูลกลุ่มเปราะบางไม่มีการปรับปรุง</p> <p>๒. ไม่มีแผนงาน/กิจกรรม/การเตรียมการขั้นตอนการดูแลและการอพยพกลุ่มเปราะบาง</p> <p>๓. ไม่มีการกำหนดทีมดูแลอพยพกลุ่มเปราะบาง หรือมีทีมดูแล อพยพ แต่ไปปฏิบัติตามที่กำหนด</p> <p>ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้ น้ำท่วมชุมชน/ที่ทำกินและที่นา)</p> <p>๑. เป็นพื้นที่ราบลุ่มรองรับน้ำ</p> <p>๒. ไม่มีช่องทางระบายน้ำ</p> <p>๓. น้ำป่าไหลหลาก</p> <p>๔. -</p> <p>✓ ใส่หน้าหัวข้อ</p> <p>.....ท่วมทั้งชุมชน</p> <p>.....ท่วมเป็นบางส่วนในชุมชน</p> <p>...✓ท่วมที่นา</p> <p>...✓ท่วมที่ทำสวน ทำไร่</p> <p>ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมืออุทกภัยมีอะไรบ้าง เช่น มี</p>	<p>๑. ก่อสร้างฝายทดน้ำภายในตำบลคูเมือง หมู่ที่ ๑ - ๑๐</p> <p>๒. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบฝิวดินขนาดใหญ่ บ.ดงเกลือ ม.๖</p> <p>๓. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบฝิวดินขนาดใหญ่ บ.สูงยาง ม.๔</p> <p>๔. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบฝิวดินขนาดใหญ่ บ.บัวป่า ม.๒</p> <p>๕. ขุดขยายหนองโพนสังข์ บ.สูงยาง ม.๔</p> <p>๖. ขุดขยายหนองแคน บ.สูงยาง ม.๗</p> <p>๗. ขุดขยายหนองเชียงนาม บ.ดงเกลือ ม.๖</p> <p>๘. ขุดขยายหนองน้ำใน บ.พังทาด ม.๕</p> <p>๙. ขุดขยายหนองฮุนาค บ.คูเมือง ม.๑</p> <p>๑๐. ขุดขยายหนองดอนด้ามพริ้ว บ.ดงเกลือ ม.๖</p> <p>๑๑. ขุดลอกหนองแปน บ.สูงยาง ม.๔</p> <p>๑๒. ขุดลอกหนองโดน บ.ดงเกลือ ม.๖</p> <p>๑๓. ขุดขยายหนองงูเห่า บ.ดงเกลือ ม.๑๐</p>

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ต้องบรรจุใน ภาคผนวก ฎ แบบฟอร์มโครงการแผน ๔ ปี ด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปานกลาง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบด้วยหมู่ที่		
				ระบบเตือนภัยพร้อมใช้งาน มีแผนการอพยพ มีศูนย์พักพิงและมีสาธารณูปโภคครบ มีทีมกู้ภัยกู้ชีพ มีเครื่องมือเครื่องมือช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกเพียงพอต่อความต้องการ) ๑.เครื่องสูบน้ำ ๘ นิ้ว ๒.ทีมกู้ชีพ-กู้ภัย ตลอด ๒๔ชม. ๓.แผนการอพยพเคลื่อนย้าย ๔.ศูนย์พักพิงชั่วคราว ๕.ตั้งงบประมาณช่วยเหลือ ๖.แจ้งเตือนประชาชน	๑๔.ชุดขยายหนองแต้ บ.บัวป่า ม.๒ ๑๕.ชุดลอกคลอง ช้างเผือก บ.โนนคูเมือง ม.๓ ๑๖.ชุดลอกหนองแคน บ.ดงเกลือ ม.๖ ๑๗.ชุดลอกหนองเต็น บ.สูงยาง ม.๔ ๑๗.ชุดลอกหนองนาคำ บ.สูงยาง ม.๗ ๑๘.ชุดขยายหนองลิม บ.สูงยาง ม.๔ ๑๙.ชุดขยายหนองบัว บ.คูเมือง ม.๑,๓,๙ ๒๐.ชุดลอกหนองแต้ บ.สูงยาง ม.๗
ภัยแล้ง	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๙	หมู่ที่ ๘ หมู่ที่...๑๐... หมู่ที่...-... หมู่ที่...-...	หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๗	ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดภัยแล้ง) ๑.แหล่งน้ำแห้งขอด ๒.ฝนทิ้งช่วง ๓.มีการบุกรุกทำลายป่าไม้ ๔.ต้นทุนน้ำต่ำ (น้ำเค็ม) ✓ ใส่หน้าหัวข้อ ...✓คนขาดน้ำดื่ม น้ำใช้สัตว์ขาดน้ำดื่ม ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมือภัยแล้งมีอะไรบ้าง เช่นมีแหล่งน้ำสำรอง มีงบประมาณ มีแหล่งสูบน้ำนำมผลิตน้ำดื่ม น้ำใช้ มีรถส่งน้ำ และมีการแจกถังสำรองน้ำ) ๑.รถน้ำฯ ๖๐๐๐ลิตร ๒.บุคลากร ๓.ร้องขอจาก อปท.ช้างเคียง ๔.แจ้งประชาชนกักเก็บน้ำใช้	๑. ก่อสร้างฝายทดน้ำภายในตำบลคูเมือง หมู่ที่ ๑ - ๑๐ ๒. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบฝิวดินขนาดใหญ่ บ.ดงเกลือ ม.๖ ๓. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบฝิวดินขนาดใหญ่ บ.สูงยาง ม.๔ ๔.ก่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบฝิวดินขนาดใหญ่ บ.บัวป่า ม.๒ ๕.ชุดขยายหนองโพนสังข์ บ.สูงยาง ม.๔ ๖.ชุดขยายหนองแคน บ.สูงยาง ม.๗ ๗.ชุดขยายหนองเซียง

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ต้องบรรจุใน ภาคผนวก ฎ แบบฟอร์มโครงการแผน ๔ ปี ด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปานกลาง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบด้วยหมู่ที่		
					<p>นาม บ.ดงเกลือ ม.๖ ๘.ชุดขยายหนองน้ำใน บ.พังทาด ม.๕ ๙.ชุดขยายหนองฮูนาค บ.คูเมือง ม.๑ ๑๐.ชุดขยายหนองดอน ด้ามพัว บ.ดงเกลือ ม.๖ ๑๑.ชุดลอกหนองแปน บ.สูงยาง ม.๔ ๑๒.ชุดลอกหนองโดน บ.ดงเกลือ ม.๖ ๑๓.ชุดขยายหนอง งูเห่า บ.ดงเกลือ ม.๑๐</p> <p>๑๔.ชุดขยายหนองแต่ บ.บัวป่า ม.๒ ๑๕.ชุดลอกคลอง ช้างเผือก บ.โนนคูเมือง ม.๓ ๑๖.ชุดลอกหนองแคน บ.ดงเกลือ ม.๖ ๑๗.ชุดลอกหนองเดิน บ. สูงยาง ม.๔ ๑๗.ชุดลอกหนองนาคำ บ.สูงยาง ม.๗ ๑๘.ชุดขยายหนองสิม บ.สูงยาง ม.๔ ๑๙.ชุดขยายหนองบัว บ. คูเมือง ม.๑,๓,๙ ๒๐.ชุดลอกหนองแต่ บ. สูงยาง ม.๗ ๒๑.เจาะบาดาลเพื่อทำ ประปาใต้ดิน ม.๑ - ๑๐</p>

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ต้องบรรจุใน ภาควแผนก แบบฟอร์มโครงการแผน ๔ ปี ด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปานกลาง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบด้วยหมู่ที่		
วาตภัย	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๙	หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๗	หมู่ที่ ๒	<p>ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดวาตภัย)</p> <p>๑.ตัดไม้ทำลายป่า</p> <p>๒.ไม่มีต้นไม้ใหญ่บรรเทาแรงลม</p> <p>๓.สิ่งก่อสร้างมีสภาพเก่า/ชำรุด</p> <p>ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมือวาตภัยมีอะไรบ้าง มีโครงการตรวจสอบที่พักอาศัย จัดชุดเคลื่อนที่เร็วในการช่วยเหลือประชาชน)</p> <p>๑.ชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติให้การช่วยเหลือ</p> <p>๒.ตั้งงบประมาณช่วยเหลือ</p> <p>๓.บุคลากร</p> <p>๔.แจ้งเตือนประชาชน</p>	๑.อบรมให้ความรู้เรื่องการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย
ฝนทิ้งช่วง	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๙	หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๑๐	หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๗	<p>ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดภัยฝนทิ้งช่วง)</p> <p>๑.แหล่งน้ำแห้งขอด</p> <p>๒.ฝนทิ้งช่วง</p> <p>๓.มีการบุกรุกทำลายป่าไม้</p> <p>๔.ต้นทุนน้ำต่ำ (น้ำเค็ม)</p> <p>✓ ใส่หน้าหัวข้อ</p> <p>...✓ ...คนขาดน้ำดื่ม น้ำใช้</p> <p>.....สัตว์ขาดน้ำดื่ม</p> <p>...✓ ...ข้าว พี่ไร่และพืชสวนตาย</p> <p>ศักยภาพ (อปท. ความพร้อมในการรับมือฝนทิ้งช่วงมีอะไรบ้าง เช่น มีแหล่งน้ำสำรอง มีรถส่งน้ำ มีโครงการ/ส่งเสริมอาชีพใช้น้ำน้อย)</p> <p>๑.รถน้ำฯ ๖,๐๐๐ลิตร</p> <p>๒.บุคลากร</p> <p>๓.ร้องขอจาก อปท.ข้างเคียง</p> <p>๔.แจ้งประชาชนกักเก็บน้ำใช้</p>	๑. เจาะบาดาลเพื่อทำประปาใต้ดิน ม.๑ - ๑๐

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (ต้องบรรจุใน ภาควงกฏ แบบฟอร์มโครงการแผน ๔ ปี ด้วย)
	เสี่ยงสูง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงปานกลาง ประกอบด้วยหมู่ที่	เสี่ยงต่ำ ประกอบด้วยหมู่ที่		
อัคคีภัย	หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๑๐	หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๙ หมู่ที่.....	หมู่ที่ ๒	ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดอัคคีภัย) ๑.จุดไฟเผาตอซังข้าว ๒.เผาขยะ ๓.เผาไล่สัตว์ ศักยภาพ (อพท. ความพร้อมในการรับมืออัคคีภัยมีอะไรบ้าง เช่น มีการเตรียมความพร้อมบุคคลากรให้มีทักษะการดับเพลิง มีรถดับเพลิง มีรถบรรทุกน้ำเตรียมถังดับเพลิงตามชุมชนเสี่ยงภัย) ๑.แจ้งเตือนประชาชน ๒.รถน้ำฯ ๖,๐๐๐ ลิตร ๓.ร้องขอจาก อพท.ข้างเคียง ๔.บุคลากร/อุปกรณ์ดับเพลิง	๑.อบรมให้ความรู้เรื่องการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ๒.ฝึกอบรมและประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับการป้องกันและระงับอัคคีภัย
สารเคมีและวัตถุอันตราย	๑๐	๒	ไม่มี	ความล่อแหลม (สาเหตุที่ทำให้เกิดอัคคีภัย) ๑.มีโรงงานอุตสาหกรรมที่มีสารเคมีในการประกอบการอยู่ในพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ ๑๐ ศักยภาพ (อพท. ความพร้อมในการรับมือสารเคมีและวัตถุอันตรายมีอะไรบ้าง เช่น มีทีมกู้ภัยด้านสารเคมี) ๑.มีแผนเผชิญเหตุรองรับสถานการณ์	๑. อบรมให้ความรู้เรื่องการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย

หมายเหตุ: การจัดระดับความเสียหายตามตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยงตาม ภาควงกฏ

(ตัวอย่าง) ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัยของ (ระบุชื่อ อพท.)

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
อุทกภัย				-เป็นพื้นที่ราบลุ่มมีแม่น้ำหลายสายพื้นที่เสี่ยงบางจุดไม่มีพนังหรือตื่อนั้นจนถึง โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____	-ขุดลอกแหล่งน้ำเป็นประจำทุกปี -ชุมชนหมู่บ้าน มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็น

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				- ประชาชนส่วนใหญ่ปลูกบ้านพักอาศัยติดริมแม่น้ำ โดยเฉพาะพื้นที่ หมู่ที่ _____ - ขาดระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____	ประจำ - สนับสนุนเครื่องมือให้มีมาตรฐานได้อย่างเพียงพอและรวดเร็ว
ภัยแล้ง				- พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางเกษตร เกษตรกรจึงมีความต้องการใช้น้ำ ในปริมาณมากและต่อเนื่องทั้งปี โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____ - แหล่งกักเก็บน้ำเพื่อการเกษตร รวมทั้งแม่น้ำลำคลองที่เน่าเสีย โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____ - มีการบุกรุกทำลายป่าไม้ โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____	- มีเขื่อนหรือแหล่งน้ำและระบบชลประทาน ที่ดี - ขุดลอกแหล่งน้ำเดิมเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง - มีการรณรงค์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและขยายพื้นที่ป่า เช่น การปลูกป่า
วาตภัย				- ลักษณะภูมิอากาศโดยทั่วไป อยู่ภายใต้อิทธิพลของลมมรสุม โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____ - บุคลากรที่มีความรู้ด้านสาธารณภัยไม่เพียงพอ โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____ - อาคารบ้านเรือนและสภาพแวดล้อมขาดการบำรุงดูแลรักษาให้เกิดความปลอดภัย โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____	- ติดตามสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะช่วงฤดูมรสุม - จัดตั้งศูนย์บรรณบุคลิกที่เป็นกลุ่มเป้าหมายใช้ครบถ้วน - มีการปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ให้มีสภาพมั่นคงแข็งแรงสามารถทนต่อลมพายุได้
อัคคีภัย				- ประชาชนขาดความตระหนัก ในการดูแลความปลอดภัยเรื่องการใช้ไฟฟ้า โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____ - ประชาชนไม่ทราบถึงแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเมื่อเกิดอัคคีภัยขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____	- มีการอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องอัคคีภัย - มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านอัคคีภัยเป็นประจำทุกปี และให้ความรู้เกี่ยวกับอัคคีภัยแก่ประชาชน
สารเคมีและวัตถุอันตราย				- มีโรงงานอุตสาหกรรมที่มีสารเคมีในการประกอบกรอยู่ในพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่หมู่ที่ _____	- มีแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายของอปท. - มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเคมีและวัตถุอันตราย

หมายเหตุ : ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประเมินค่าความเสี่ยง (สูง/ปานกลาง/ต่ำ)

๓.๔ การแจ้งเตือนภัย เทศบาลตำบลคูเมือง

การแจ้งเตือนภัยเป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ผู้ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบในพื้นที่เสี่ยงภัยให้เฝ้าระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์อพยพเคลื่อนย้ายไปสู่ที่ปลอดภัยได้ โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แจ้งเตือนภัยไปยังชุมชน/หมู่บ้านในพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัย เพื่อส่งข้อมูลแจ้งเตือนภัยที่ถูกต้องรวดเร็วไปยังประชาชน

๓.๔.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงไปยังชุมชน หมู่บ้าน และประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่าง

ต่อเนื่งทั้งนี้ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แจ้งเตือนภัยล่วงหน้าก่อนเกิด
สาธารณภัยไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ ชั่วโมง

๓.๔.๒ การแจ้งเตือนภัย

(๑) เมื่อมีการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยขึ้นและประชาชนในพื้นที่ อาจ
ได้รับผลกระทบ ให้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้กับส่วนราชการและประชาชนในพื้นที่ทราบ โดยให้มีการแจ้งเตือนภัยไม่
ต่ำกว่า ๗๒ ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และให้มีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

(๑.๑) คาดการณ์ระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย

(๑.๒) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และระยะเวลาหรือความยาวนานของภัย

(๑.๓) แนวทางการปฏิบัติของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชนในการ
ป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้ ให้นำแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการ
ปฏิบัติจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติด้วย

(๒) วิธีการแจ้งเตือนภัย

(๒.๑) แจ้งเตือนภัยผ่านผู้นำชุมชน อาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังของ
ชุมชน/หมู่บ้าน

(๒.๒) แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ท้องถิ่น สถานี
วิทยุกระจายเสียงชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว เสียงตามสาย และไซเรนเตือนภัย
แบบมือหมุน โทรโข่ง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดให้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำตำบลหรือหมู่บ้าน ฯลฯ

๓.๔.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดระดับของ
ระบบการเตือนภัยไว้ ซึ่ง **เทศบาลตำบลคูเมือง** ได้นำระดับสีของการแจ้งเตือนภัยไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับ
ประเภทของสาธารณภัยในพื้นที่ ดังนี้



สีแดง หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด
ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัยและปฏิบัติตามข้อสั่งการ



สีส้ม หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง เจ้าหน้าที่
กำลังควบคุมสถานการณ์ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัยและ
ปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด



สีเหลือง หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย
มีแนวโน้ม ที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้น ให้จัดเตรียมความพร้อม
รับสถานการณ์ และปฏิบัติตามคำแนะนำ

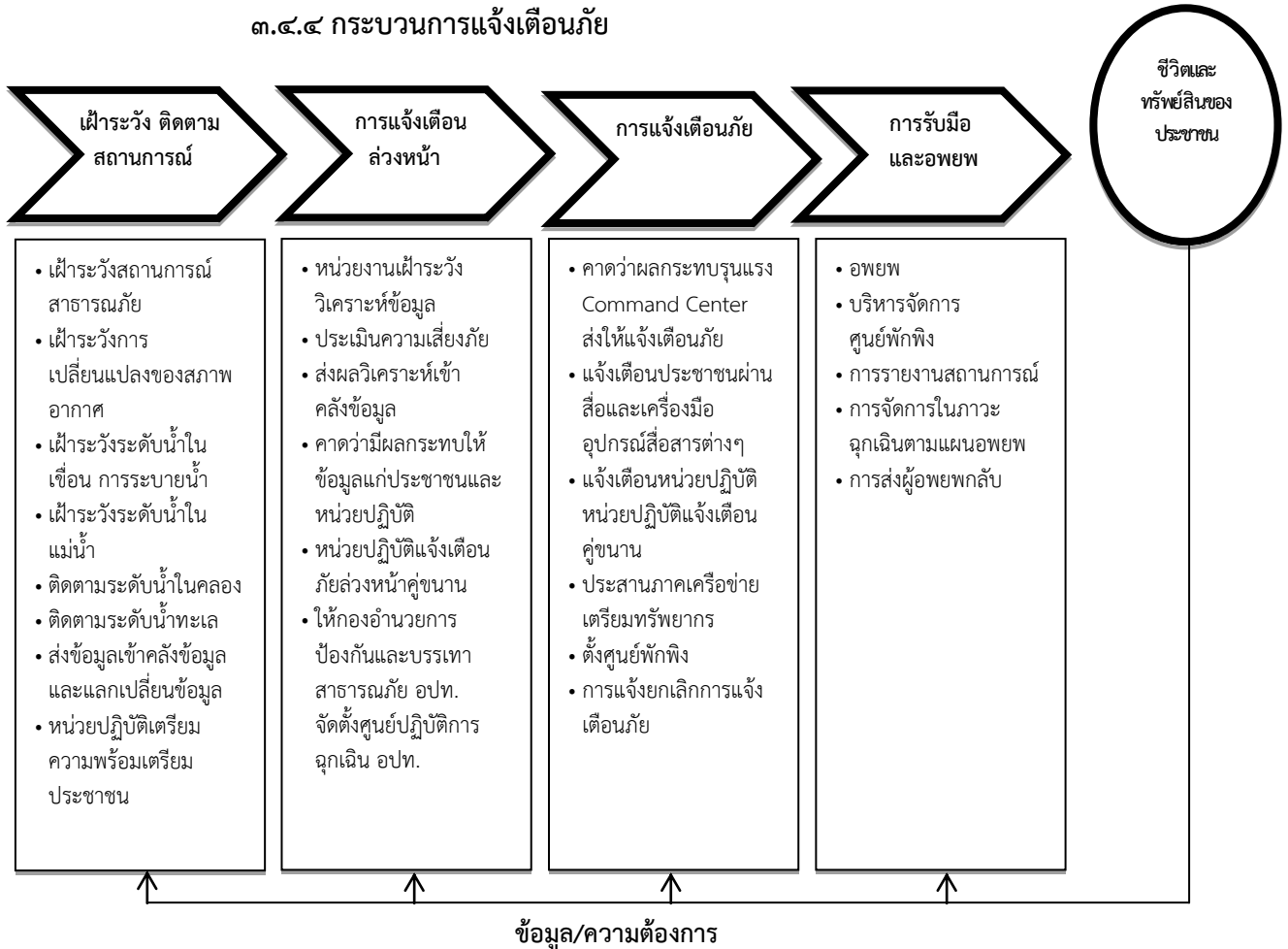


สีน้ำเงิน หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง ให้ติดตาม
ข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิดทุกๆ ๒๔ ชั่วโมง



สีเขียว หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ ให้ติดตามข้อมูล
ข่าวสารเป็นประจำ

๓.๔.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย



แผนภาพที่ ๓ - ๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ พร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง นับตั้งแต่ได้รับแจ้งการเตือนภัย เพื่อเป็นการยืนยันการสื่อสารสองทาง (Two-way Communication) โดยปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ภัยตลอด ๒๔ ชั่วโมง และประสานกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้าน รวมทั้งอาสาสมัครแจ้งเตือนภัย เพื่อเตรียมพร้อมเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ภัยอย่างต่อเนื่อง และให้รายงานสถานการณ์การเกิดภัยมายังกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง

ทางโทรศัพท์หมายเลข..... ๐๔๓ ๕๐๑ ๘๔๙ , ๐๔๓ ๕๐๑ ๘๕๑.....

วิทยุสื่อสาร ความถี่..... ๑๕๓.๘๗๐ MHz.....

โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข..... ๑๖๖๙ กู้ชีพ - กู้ภัย ทต.คูเมือง (หน่วยแพทย์ฉุกเฉิน).....

(๒) รายงานสถานการณ์การเกิดภัยไปยังกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดทาง

ระบุหมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร.....๐๔๓ ๕๑๓ ๐๙๗..... สنج.ปภ.จ.ร้อยเอ็ด

วิทยุสื่อสาร ความถี่ ๑๖๑.๔๗๕ MHz หรือ ๑๗๘๔ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

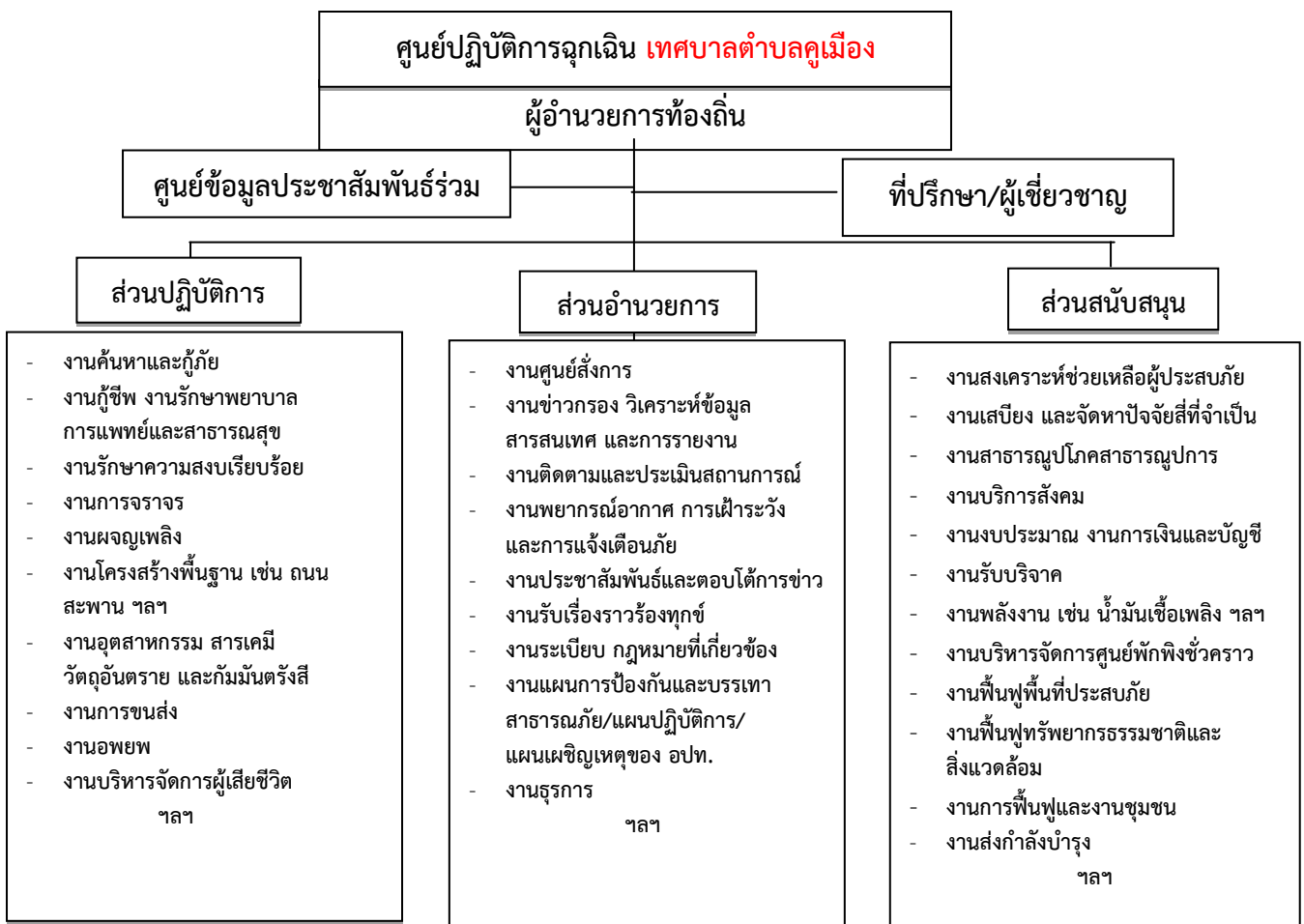
โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข ๑๖๖๙ หน่วยแพทย์ฉุกเฉิน

บทที่ ๔

การปฏิบัติขณะเกิดภัย

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จึงจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกขั้นตอน หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถโดยลำพัง ให้ขอรับ การสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปท. ในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง) และ/หรือ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

๔.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน
๑ คณะที่ปรึกษา ๑ ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม ดังแสดงตามแผนภาพที่ ๔-๑



แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง**

หมายเหตุ : โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของ อปท. สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ภัย โดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพในการจัดการ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์กรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๑.๑ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** มีดังนี้

(๑) **คณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ** มีหน้าที่ ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ ข้อมูลทางวิชาการ การสังเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยให้คำนี้ถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร

(๒) **ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม** มีหน้าที่ ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่างๆ เพื่อสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติการทางจิตวิทยามวลชน

(๓) **ส่วนปฏิบัติการ** มีหน้าที่ ปฏิบัติการลดอันตรายที่เกิดขึ้นโดยเร็ว โดยรักษาชีวิต และปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ ฟื้นฟูสู่สภาวะปกติ ค้นหาและกู้ภัย กู้ชีพ รักษาพยาบาล การแพทย์และสาธารณสุข รักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร ฉุกเฉินเพลิง โครงสร้างพื้นฐาน สารเคมีและวัตถุอันตราย กำมันตรังสี ส่งกำลังบำรุง การขนส่ง อพยพ และบริหารจัดการผู้เสียชีวิต

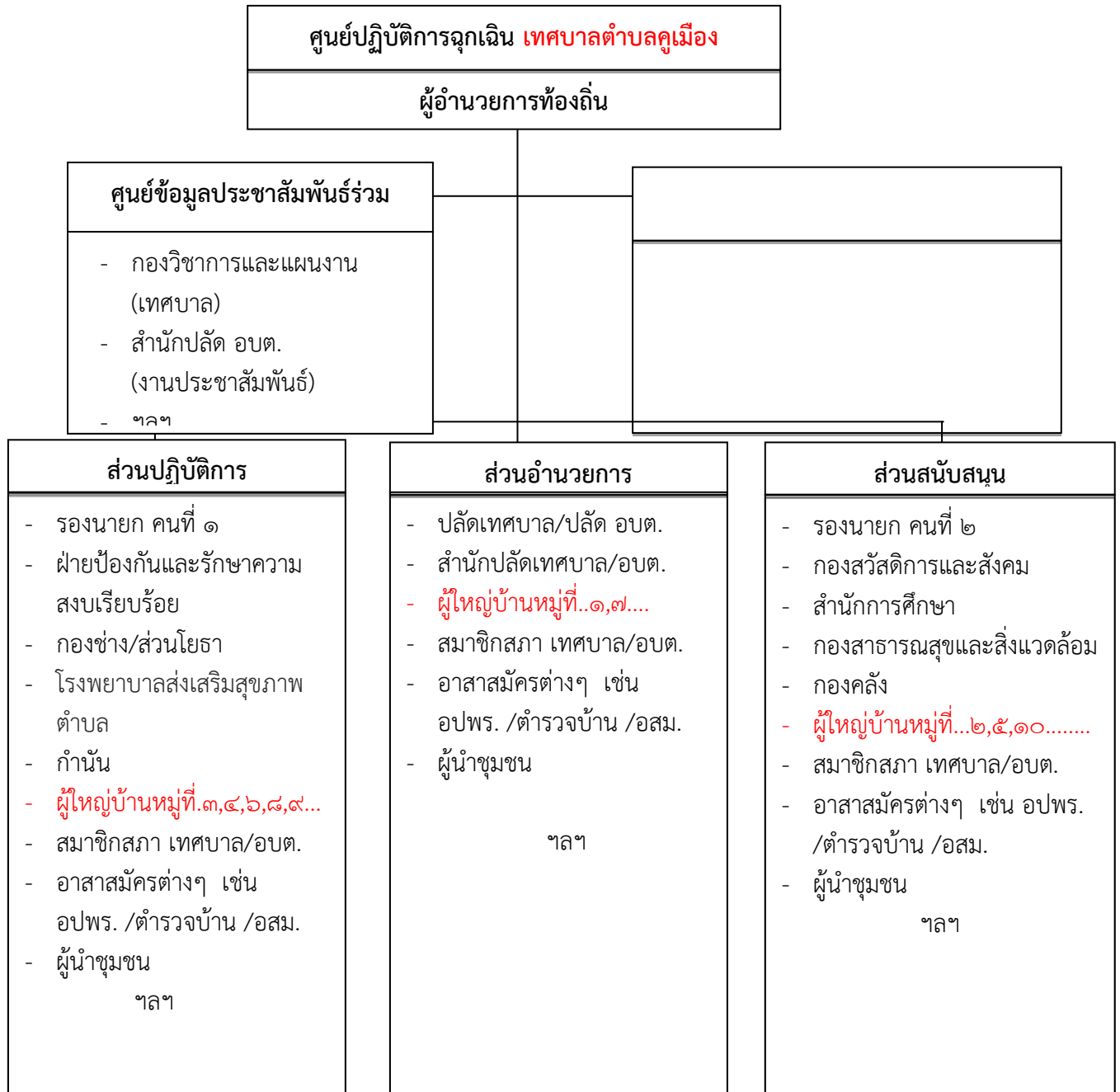
(๔) **ส่วนอำนวยความสะดวก** มีหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากรในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงจัดเตรียมเอกสารและวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติการเป็นฐาน ดำเนินการ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองอำนวยความสะดวกป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง/ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลคูเมือง** ฯลฯ

(๕) **ส่วนสนับสนุน** มีหน้าที่ ดังนี้

(๕.๑) **ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในทุกๆ ด้านที่จำเป็น** เพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสังคม พลังงาน บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู และงานชุมชน

(๕.๒) **ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการรับบริจาค** ฯลฯ

ทั้งนี้ การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นรายละเอียดตามแผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น



แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

หมายเหตุ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นปรับได้ตามความเหมาะสม ขึ้นอยู่กับสถานการณ์และความรุนแรงของสาธารณภัย และตามที่คุณอำนาจท้องถิ่นเห็นสมควร เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

๔.๒ การจัดการภาวะฉุกเฉินมีศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (ระบุชื่อ อปท.) มีแนวทางในการปฏิบัติ ดังนี้

๔.๒.๑ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

การออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน สามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยได้ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมีรูปแบบแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ส่วนที่ ๓๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนั้น เมื่อมีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดเล็ก (เขตพื้นที่ อปท.และอำเภอ) และพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดกลาง (เขตพื้นที่จังหวัด) โดยผู้อำนวยการจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น มีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแรก และแจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอและผู้อำนวยการจังหวัดทราบ ในกรณีที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอ หรือผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อสั่งการโดยเร็ว

(๔) ในกรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการท้องถิ่นหลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใด จะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็วไปพลางก่อนแล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

(๕) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น ที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๖) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว และให้นำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนเผชิญเหตุที่มีอยู่มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

(๗) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่พิจารณาระเบียบงบประมาณและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย มุ่งประโยชน์ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นลำดับแรกๆ

(๘) หากเหตุการณ์สาธารณภัยนั้นเกินขีดความสามารถและศักยภาพของท้องถิ่นนั้นๆ จะรับมือกับสาธารณภัยนั้นๆ ได้ และผู้อำนวยการท้องถิ่นได้รับการสนับสนุน ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอเพื่อสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตพื้นที่อำเภอให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ประสบสาธารณภัย เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดผลกระทบจากสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็ว

๔.๒.๒ การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อมีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยแล้ว หากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นนั้นเป็นภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

กรณีฉุกเฉินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัย แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายแก่ผู้ใด ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ดำเนินการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดต่อไป โดยมี “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ” (ก.จ.ภ.อ.) มีนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอเป็นประธาน มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอนั้นหนึ่งคนสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่รับผิดชอบและให้ความช่วยเหลือเสนอต่อ “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด” (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือฯ ต่อไป ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด โดยมี ก.ช.ภ.อ.เป็นผู้ตรวจสอบและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากการสำรวจความเสียหายดังกล่าวข้างต้น

๔.๓ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๓.๑ แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้

(๑) เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็วและให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่ และผู้อำนวยการจังหวัดทราบทันที

(๒) กรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดหลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใดจะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนก็ได้แล้วแจ้งให้ผู้ว่าราชการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

(๓) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น เจ้าพนักงานที่ประสบเหตุมีหน้าที่ต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้น เพื่อระงับภัยนั้น แล้วรีบรายงานให้ผู้ว่าราชการท้องถิ่นเพื่อส่งการต่อไป และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใดเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้

(๔) กรณีเจ้าพนักงานจำเป็นต้องเข้าไปในอาคาร หรือสถานที่ที่อยู่ใกล้เคียงกลับบริเวณที่เกิดสาธารณภัยเพื่อทำการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่แล้วเว้นแต่ไม่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ในเวลานั้น หรือ เมื่อมีผู้อำนวยการอยู่ด้วย และหากทรัพย์สินนั้นเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดสาธารณภัยได้ง่าย ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองขนย้ายทรัพย์สินออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกล่าวได้หากเจ้าของหรือ ผู้ครอบครองไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจขนย้ายทรัพย์สินนั้นได้ตามความจำเป็น แก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเจ้าพนักงานไม่ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายอัน เกิดจากการกระทำดังกล่าว

(๕) ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นและ ทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

๔.๓.๒ หลักการปฏิบัติ

(๑) การรายงานตัวและทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** ในพื้นที่ที่เกิดภัย ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบ ไปปฏิบัติ

(๒) การเข้าควบคุมสถานการณ์ คำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(๒.๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิตการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผ้า ฯลฯ

(๒.๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔-๔๘ ชั่วโมง (๑-๒ วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน สืบหาญาติ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(๒.๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘-๗๒ ชั่วโมง (๒-๓ วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สินและข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ ฯลฯ

(๒.๔) การปฏิบัติการค้นหาหลังระยะ ๗๒ ชั่วโมงขึ้นไป (หลัง ๓ วันขึ้นไป) ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาในระยะ ๑-๓ วันแรก โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

๔.๓.๓ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ

ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** ได้วางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดโครงสร้างองค์กร ข้อมูลการสนับสนุนการตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และการใช้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) การรับแจ้งเหตุและการรายงาน

ให้ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ทั้งด้านสถานการณ์สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัย ด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่นๆ ที่จำเป็น โดยคำนึงถึงความถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว โดยให้ชุมชน/หมู่บ้านสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้นตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย แล้วรายงานต่อศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง**

(๒) การประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

(๒.๑) นำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒.๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติ เลือกทางที่ดีที่สุดและมีความเสี่ยงน้อยที่สุด

(๒.๓) มีการคาดการณ์เพิ่มเติมในเรื่องปัจจัยความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น การขอรับการ

สนับสนุนเพิ่มเติม

(๒.๔) การจัดการข้อมูล ให้หัวหน้าทีมเป็นผู้นำในการสอบถามสำรวจข้อมูลสถานที่ สิ่งที่เป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย พร้อมทั้งบันทึกวัน เวลา ชื่อที่อยู่ผู้ให้ข้อมูล และรายงานข้อมูลให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** ทราบ มีการบรรยายสรุปให้ลูกทีมทราบ กำหนดพื้นที่อันตราย พื้นที่ปฏิบัติการ พื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งจัดระบบต่างๆ ได้แก่ แก๊ส ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย

(๒.๕) การสั่งการ ผู้สั่งการต้องเป็นคนเดียวที่สามารถชี้แจงการปฏิบัติได้ การสั่งการต้องชัดเจน ไม่คลุมเครือ มีความมั่นใจและเด็ดขาด หัวหน้าหน่วยหรือผู้ควบคุมชุดปฏิบัติการต้องรายงานตัวต่อผู้อยู่ในเหตุการณ์ และต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ ณ จุดเกิดเหตุ ทั้งก่อนการปฏิบัติและภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจ

(๒.๖) การรวบรวมข้อมูล ได้แก่ ปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้อง สาเหตุของการเกิดเหตุการณ์ ผลการปฏิบัติ รวมทั้งแนวทางการแก้ไขและนำข้อเสนอแนะมาวิเคราะห์

(๔) การค้นหาและช่วยชีวิต

- กำหนดเขตและกันเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบเข้าพื้นที่ประสบภัย

- สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว โดยส่งใช้หน่วย
กู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย พร้อมอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย
- กรณีมีสถานการณ์รุนแรง ควรจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในการ
กู้ภัย

ตารางที่ ๔-๑ : การปฏิบัติขณะเกิดภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
๑	จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (ตามข้อ ๔.๑)	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๒	รับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ จัดเตรียมเจ้าหน้าที่เพื่อรับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบล คูเมือง และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ ทราบเพื่อจะได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และประกาศเขต พื้นที่การให้ความช่วยเหลือฯ ต่อไป จนกว่าสถานการณ์ สิ้นสุด	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๓	ออกสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ จัดชุดเคลื่อนที่เร็วเข้าสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ เพื่อวางแผนรับมือกับสถานการณ์ภัย	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๔	ประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การเกิดสาธารณภัยเพื่อ การตัดสินใจแก้ปัญหา โดยพิจารณาเรื่องความรุนแรง ระยะเวลา การเกิดภัย พื้นที่และประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบ ความ เปราะบาง และความสามารถของพื้นที่ในการรับภัย แนวโน้มการ เกิดภัยซ้ำขึ้นอีก ภัยที่ตามมา รวมถึงภัยที่มีความซับซ้อน เพื่อ กำหนดแนวทางการตอบโต้และการแจ้งเตือนภัย	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๕	บริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉินอย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นระบบ	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
			หน่วย/ส่วนงาน

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
๖	<p>แจ้งเตือนประชาชน</p> <p>(๑) ตรวจสอบข้อมูลยืนยันความถูกต้องของการเกิดสาธารณภัยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกแห่ง ก่อนแจ้งเตือนผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด</p> <p>(๒) ดำเนินการแจ้งเตือนภัยไปยังชุมชนพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์เตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น</p> <p>(๓) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยต้องชัดเจน ทันท่วงที ถูกต้อง และเข้าใจง่าย บ่งบอกถึงอันตรายที่กำลังเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน วิธีการปฏิบัติของประชาชน รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ โดยต้องแจ้งเตือนจนกว่าสถานการณ์ภัย จะสิ้นสุด</p> <p>(๔) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือนภัยไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธงนกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว เป็นต้น</p>	ส่วนอำนวยการ	<p>อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ และกองช่าง</p> <p>ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๖๖...</p> <p>และ ชื่อ นายณัฐพงษ์ เลย์ไธสง โทร ๐๘๓-๓๔๓๒๘๕๕</p>
๗	<p>อพยพผู้ประสบภัย</p> <p>กรณีเมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และมีผู้อยู่อาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิดอันตราย โดยอพยพเฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมทั้งรายงานผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามข้อ ๔.๗</p>	ส่วนปฏิบัติการ	<p>หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ</p> <p>ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๖๖...</p>
๘	<p>กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area)</p> <p>เป็นพื้นที่เตรียมปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดเก็บและพักรอชั่วคราวของทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ที่ได้มาและพร้อมใช้ เพื่อรอการส่งใช้ทรัพยากร</p>	ส่วนปฏิบัติการ	<p>หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ</p> <p>ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๖๖...</p>
๙	<p>ระดมทรัพยากรเข้าสนับสนุนการจัดการสาธารณภัย</p> <p>(๑) ระดมทรัพยากร ทั้งกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร มายังจุดรวบรวมทรัพยากรเพื่อรอรับการมอบหมายภารกิจ ให้พร้อมใช้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อรอการส่งใช้เข้าสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๒) ระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พร้อมทั้งจัดเตรียม เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน เพื่อจัดการสาธารณภัย</p>	ส่วนสนับสนุน	<p>หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ</p> <p>ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๖๖...</p>

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
๑๐	<p>กำหนดและแบ่งโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญเหตุ ออกเป็น.....โซน ประกอบด้วย</p> <p>โซนที่ ๑ ประกอบด้วย หมู่..... ๑,๓,๕,๘,๙..... มีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบพื้นที่</p> <p>โซนที่ ๒ ประกอบด้วย หมู่..... ๒,๔,๖,๗,๑๐..... มีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบพื้นที่</p> <p>โซนที่ ๓ ประกอบด้วย หมู่.....(ระบุชื่อเลขหมู่)..... มีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบพื้นที่</p> <p>โซนที่ ๔ ประกอบด้วย หมู่.....(ระบุชื่อเลขหมู่)..... มีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบพื้นที่</p> <p>หมายเหตุ : สามารถปรับโซนพื้นที่ได้ตามสถานการณ์และขนาดของพื้นที่</p>	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๑๑	<p>จัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วเข้าปฏิบัติการจัดการสาธารณภัย สั่งให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย เพื่อควบคุมสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามขยายตัวให้เจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลคูเมือง ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบไปปฏิบัติ รวมถึงเครื่องมือ อุปกรณ์ในการเข้าสนับสนุนจัดการสาธารณภัย</p>	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๑๒	<p>การเผชิญเหตุ</p> <p>(๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก</p> <p>ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตเป็นลำดับแรก ต่อด้วยการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้</p> <p>(๑.๑) กำหนดเขตและกันเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามมิให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องเข้าพื้นที่ประสบภัยโดยเด็ดขาด</p> <p>(๑.๒) สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยเร็ว ดังนี้</p> <p>(๑.๒.๑) สั่งการให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยที่มีศักยภาพเข้าปฏิบัติงาน ในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๑.๒.๒) สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเครื่องมือเครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๑.๒.๓) อพยพประชาชนและสัตว์เลี้ยงตามความจำเป็นของสถานการณ์ภัย</p> <p>(๑.๒.๔) กรณีพื้นที่ใดเป็นพื้นที่วิกฤต ไม่สามารถเข้า</p>	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	<p>พื้นที่โดยทางรถยนต์หรือทางเรือได้ ให้ประสานขอรับการสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์จากหน่วยงานทหารหรือตำรวจในพื้นที่หรือพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน</p> <p>(๑.๒.๕) จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายอย่างเร่งด่วนเป็นลำดับแรก และจัดระเบียบศูนย์พักพิงชั่วคราว พร้อมทั้งลงทะเบียนผู้อพยพ</p> <p>(๑.๒.๖) ระดมกำลังแพทย์และพยาบาลจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลใกล้เคียง เข้าช่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย</p> <p>(๑.๒.๗) กรณีโครงสร้างพื้นฐานได้รับความเสียหายให้เร่งซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม ระบบสื่อสาร ไฟฟ้า และประปาแล้วแต่กรณี ให้สามารถใช้งานได้หรือจัดทำระบบสำรองเพื่อให้ชุดปฏิบัติการสามารถปฏิบัติงานในพื้นที่ได้</p> <p>(๑.๒.๘) จัดเตรียมเครื่องอุปโภคบริโภคพื้นฐานตลอดจนจัดหาอาหารที่ปรุงสำเร็จ น้ำดื่ม เครื่องยังชีพที่จำเป็นให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยให้เพียงพอและทั่วถึง</p> <p>(๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ - ๔๘ ชั่วโมง (๑ - ๒ วัน)</p> <p>ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน การสืบหาญาติ การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว ข้อมูลสถานการณ์ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้</p> <p>(๒.๑) สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องในช่วงระหว่างเกิดภัยและจัดทำบัญชีการช่วยเหลือผู้ประสบภัย</p> <p>(๒.๒) จัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาล และเวชภัณฑ์ที่จำเป็นมายังพื้นที่ประสบภัยและเตรียมสถานพยาบาลสำรองให้เพียงพอ</p> <p>(๒.๓) จัดส่งปัจจัยสี่ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม และยารักษาโรค เป็นต้น มายังศูนย์พักพิงชั่วคราว</p> <p>(๒.๔) ตรวจสอบเส้นทางคมนาคมที่ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย พร้อมทั้งติดป้ายเตือน หรือวางแผนปิดกั้นช่องทางจราจรให้ประชาชนผู้ใช้เส้นทางทราบ จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจหรืออาสาสมัครอำนวยความสะดวกการจราจรในจุดอันตราย</p> <p>(๒.๕) รักษาความสงบเรียบร้อยและจัดการจราจรในพื้นที่</p>		

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	<p>ประสพภัยและศูนย์พักพิงชั่วคราว</p> <p>(๒.๖) ตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสพภัย เพื่อรวบรวมและเป็นแหล่งข้อมูล ในการติดต่อประสานงานให้ประชาชนสามารถสอบถามข้อมูลผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตได้</p> <p>(๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘ - ๗๒ ชั่วโมง (๒ - ๓ วัน)</p> <p>ให้ความสำคัญกับการค้นหาผู้รอดชีวิตอย่างต่อเนื่องจากปฏิบัติการระยะ ๒๔ - ๔๘ ชั่วโมงแรก การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สิน และข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้</p> <p>(๓.๑) กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมากให้จัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์ เก็บรักษาศพในระยะแรก (วัดและตู้แช่ศพ) พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจชันสูตรเบื้องต้น บันทึกข้อมูลศพ การเก็บรักษาหลักฐาน และเตรียมข้อมูลทั้งหมดเพื่อการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล</p> <p>(๓.๒) การจัดหน่วยบริการประกันสังคมเคลื่อนที่และให้บริการทางการแพทย์</p> <p>(๓.๓) การประเมินสถานการณ์ภัยอย่างใกล้ชิด ตลอดจนประสาน การช่วยเหลือ รับเรื่องราวร้องทุกข์ ประสานรับข้อมูลความเสียหายเบื้องต้น ความต้องการเบื้องต้น</p> <p>(๔) การปฏิบัติการระยะ ๗๒ ชั่วโมง (๓ วัน) ขึ้นไป</p> <p>ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาในระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก (๑ วัน) เป็นลำดับแรกก่อน การปฏิบัติการค้นหาในระยะ ๒๔ - ๔๘ ชั่วโมง (๑ - ๒ วัน) และการปฏิบัติการค้นหาในระยะ ๔๘ - ๗๒ ชั่วโมง (๒ - ๓ วัน) ตามลำดับ โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการสับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง</p>		
๑๓	<p>ปกป้องสถานที่สำคัญ</p> <p>โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขตพระราชฐาน แหล่งโบราณสถาน (ถ้ามี) สถานที่ราชการ เป็นต้น และปกป้องระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น</p>	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๖๐...

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
๑๔	การจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (กรณีที่มีการอพยพ) รายละเอียดตามข้อ ๔.๑๐	ส่วนสนับสนุน	หน่วย/ส่วนงาน อพท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๑๕	สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยและจัดส่งปัจจัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น ไปยังพื้นที่ประสบภัย	ส่วนสนับสนุน	หน่วย/ส่วนงาน อพท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๑๖	การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือในช่วง ขณะเกิดภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สำรวจและจัดทำข้อมูล ความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น และรายงานให้อำเภอเพื่อ ประกอบการร้องขอการสนับสนุน และนำไปกำหนดเป็นมาตรการ และแนวทางในการช่วยเหลือ เช่น ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำ ดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อพท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๑๗	จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Joint Information Center : JIC) ทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการ ดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน และเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับ เหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึง เป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับ การกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิด ความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารสาธารณะเข้ามาอยู่รวมกันใน ศูนย์ประสานข้อมูล ร่วม	ศูนย์ข้อมูล ประชาสัมพันธ์ ร่วม	หน่วย/ส่วนงาน อพท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๑๘	- กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก จัดให้มีการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหรือ ตามบันทึก ข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กำหนดให้มีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ (วัดและตู้แช่ศพ) และการเคลื่อนย้ายศพ หรือนำศพไปตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน อพท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
๑๙	เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานสถานการณ์สาธารณภัยให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ และเมื่อมีการประกาศหรือยืนยันสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่ยุติลงแล้ว ให้ดำเนินการอพยพประชาชนกลับที่ตั้งอย่างปลอดภัย	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๒๐	อพยพกลับ กรณีสถานการณ์สาธารณภัยยุติ เมื่อได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจน ให้ผู้นำชุมชนหรือกลุ่มผู้นำอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมในการอพยพกลับไปสู่ที่อยู่อาศัยต่อไป โดยจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังการอพยพกลับพร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพกลับ	ส่วนปฏิบัติการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...
๒๑	หากสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรง และหรืออาจจะเกิดสาธารณภัยซ้ำซ้อน เกินขีดความสามารถของ อปท. ให้ร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียงหรืออำเภอให้ประสานขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ระบุชื่อ อปท. ข้างเคียง) และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป	ส่วนอำนวยการ	หน่วย/ส่วนงาน อปท. ที่รับผิดชอบ คือ งานป้องกันฯ ชื่อ....จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์.....โทร ๐๘๗-๙๖๗๒๙๙๖...

หมายเหตุ : การกำหนดส่วนงานที่รับผิดชอบ ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของ อปท. สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ภัย และสอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** โดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพในการจัดการ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์การการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๔ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

เตรียมความพร้อมด้านระบบและเครื่องมือสื่อสาร กอปภ. **เทศบาลตำบลคูเมือง** มอบหมายให้...**กองช่าง/นายชัยณรงค์ วิจิตขากี นายช่างไฟฟ้า...**เป็นผู้กำกับดูแลเพื่อใช้เป็นความถี่วิทยุกลางสำหรับติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการประสานงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้...**งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์ นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย..**เป็นผู้ควบคุมดูแลการใช้งาน

๔.๔.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง**

(๑) จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ตามปกติโดยเร็วอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่

(๒) ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก

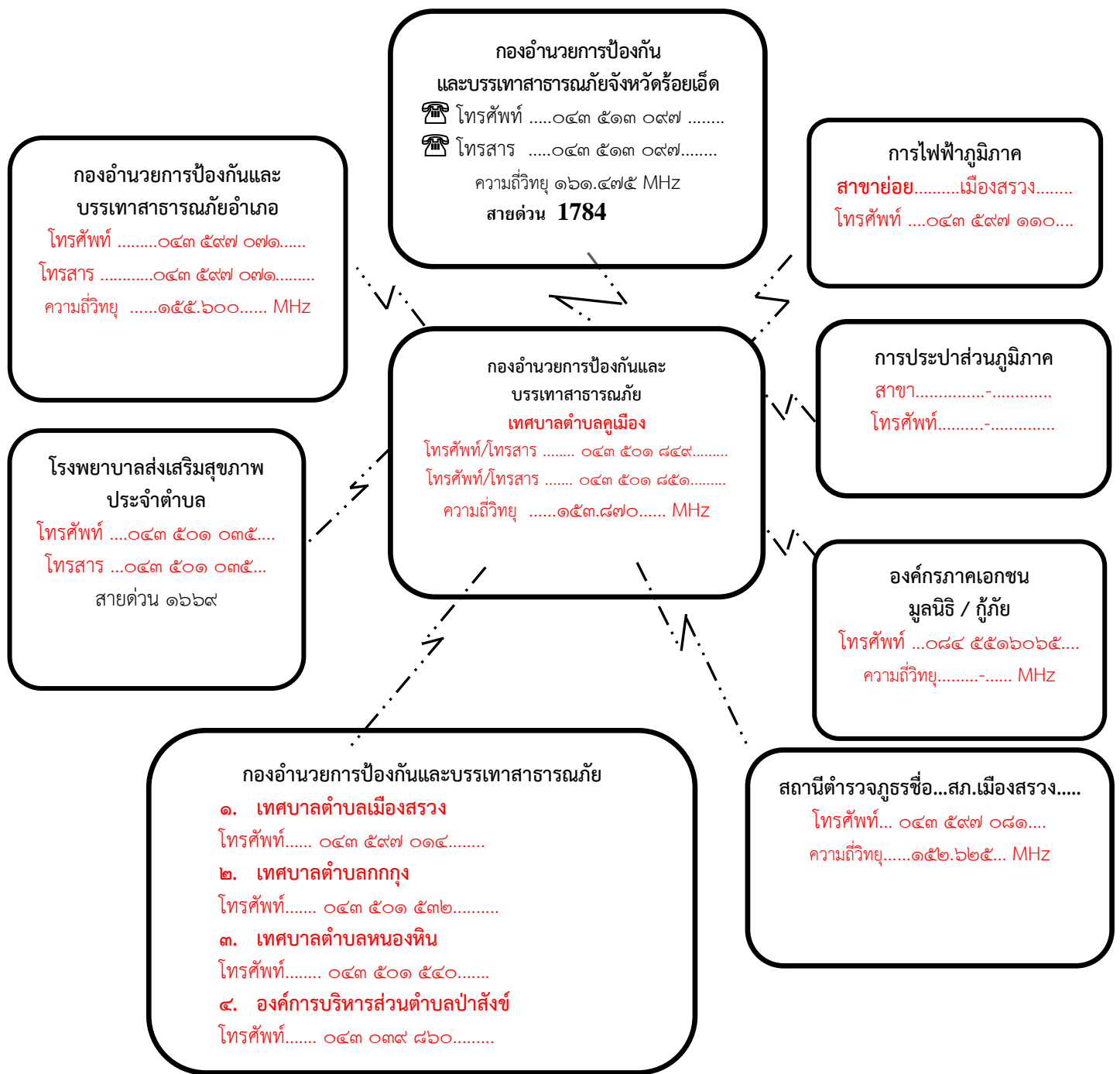
หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่

หมายเลขโทรศัพท์..... ๐๔๓ ๕๐๑ ๘๔๙ , ๐๔๓ ๕๐๑ ๘๕๑.....

โทรสาร..... ๐๔๓ ๕๐๑ ๘๕๑.....

ความถี่วิทยุสื่อสาร..... ๑๕๓.๘๗๐..... MHz

๔.๒.๒ แผนผังหน่วยงานสนับสนุน ได้แก่



แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง**

๔.๕ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน

เป็นระบบและกระบวนการกระจายข้อมูลข่าวสารที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้ส่วนราชการและประชาชนได้รับรู้และเข้าใจสถานการณ์ โดยผ่านช่องทางการสื่อสารที่กำหนดไว้ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หอกระจายข่าว ฯลฯ และวิธีอื่นๆ เพื่อให้ประชาชนรับทราบ เข้าใจในสถานการณ์ที่ถูกต้องและลดความตื่นตระหนก โดยมอบให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** เป็นหน่วยงานหลัก ดำเนินการ ดังนี้

๔.๕.๑ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Join Information Center : JIC) เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉินและเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับ การกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะควรต้องเข้ามาอยู่รวมกัน ณ ศูนย์ประสานข้อมูลร่วม

๔.๕.๒ ตรวจสอบยืนยันความถูกต้องของข้อมูลการเกิดภัยจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน อาสาสมัครแจ้งเตือนภัย กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนแจ้งเตือนภัยผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด

๔.๕.๓ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ชัดเจน ทันเวลา ถูกต้อง และเข้าใจง่าย เป็นข้อมูลที่บอกถึงอันตรายที่กำลังเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน อันได้แก่ ลักษณะ ขนาด จุดที่เกิดภัย รัศมีความเสียหายตามพื้นที่การปกครอง ช่วงเวลา ระยะเวลา ภัยจะรุนแรงยิ่งขึ้นหรือไม่ และประชาชนต้องปฏิบัติอย่างไร หรือต้องมีการอพยพหรือไม่ รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ หมายเลขโทรศัพท์ และการสื่อสารอื่นๆ ไปยังชุมชนพื้นที่ที่ประสบภัย และพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์การเตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น

๔.๕.๔ จัดให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการให้ข้อมูลเท่าที่จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** บัญชาการเหตุการณ์แก่สื่อมวลชน และประชาชน รวมทั้งรับฟังข้อคิดเห็น ข้อมูล ข้อเรียกร้องของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ภัยหรือจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

๔.๕.๕ กรณีที่มีข่าวเชิงลบ ให้แจ้งข้อมูลข่าวสาร และชี้แจงข้อเท็จจริงให้สาธารณชนทราบ

๔.๖ การอพยพ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด และการอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่นั้น จะเป็นอันตราย ให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (ผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมาย) มีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่นั้น ออกจากพื้นที่อย่างเป็นระเบียบ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอพยพไม่ต่ำกว่า ๑๒ ชั่วโมงก่อนเกิดสาธารณภัย และจัดให้มีกำลังเจ้าหน้าที่เข้ารักษาความสงบเรียบร้อย เพื่อป้องกันทรัพย์สินของประชาชน ให้ผู้นำชุมชนและหน่วยงานปฏิบัติตามขั้นตอน ดังนี้

๔.๖.๑ การตัดสินใจอพยพ

(๑) การตัดสินใจอพยพในเขต **เทศบาลตำบลคูเมือง** กำหนดให้นายกเทศมนตรี/นายก อบต. ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยมีปลัดฯ ในฐานะผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ช่วย

(๒) การตัดสินใจอพยพในเขตพื้นที่หมู่บ้าน กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านแต่ละหมู่บ้านควบคุม กำกับ ดูแล การอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ที่ประสบภัย ตามคำสั่งของผู้อำนวยการท้องถิ่น โดยมี.....งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/จ.ส.อ.ณรงค์ชัย วรรณสินธ์ นักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นผู้ช่วย ทุกขั้นตอนการปฏิบัติต้องประสานการปฏิบัติและรายงานสถานการณ์ไปยังนายกเทศมนตรี/นายก อบต. **เทศบาลตำบลคูเมือง** ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น

๔.๖.๒ เมื่อได้รับข้อมูลข่าวสารแจ้งเตือน ประชาชนต้องปฏิบัติตามข้อสั่งการของผู้อำนวยการท้องถิ่น โดยเตรียมตัวไว้พร้อมสำหรับการอพยพ จัดเตรียมกระเป๋าที่มีของมีค่า เงินสด เอกสารสำคัญ ของใช้ จำเป็นส่วนตัว ยารักษาโรค อาหาร น้ำดื่ม เท้าที่จำเป็น รวมทั้งดูแลสภาพจิตใจในครอบครัวให้อยู่ในความสงบ ก่อนออกจากบ้านเรือนให้นำกระเป๋าที่จัดเตรียมไว้ติดตัวไป ปิดบ้านเรือนให้มิดชิดที่สุดเท่าที่จะทำได้ และเดินทางไปรวมกัน ณ จุดนัดหมายประจำชุมชนโดยเร็ว

๔.๖.๓ หน่วยอพยพ ต้องศึกษาเส้นทางที่จะเข้าสู่พื้นที่เป้าหมาย และตรวจสอบสภาพของยานพาหนะสำหรับการอพยพให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่อยู่ตลอดเวลา รวมทั้งติดต่อประสานงานกับผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้านทุกระยะ ประชาสัมพันธ์ให้คำแนะนำในขั้นตอนการอพยพต่อผู้อพยพ พร้อมทั้งจัดระเบียบและจัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับความเร่งด่วน เช่น ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรีตามลำดับ ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง และดำเนินการปฏิบัติตามขั้นตอนการอพยพที่กำหนดไว้

๔.๖.๔ จัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครดูแลความปลอดภัยบ้านเรือนของผู้อพยพ และควรประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจในท้องที่เพื่อจัดส่งกำลังสายตรวจ อปพร. หรืออาสาสมัคร ไปดูแลบ้านเรือนผู้อพยพเป็นระยะ แต่ถ้าสถานการณ์ล่อแหลมมีความเสี่ยง ควรดออกปฏิบัติหน้าที่โดยเด็ดขาด แต่ถ้าสามารถออกปฏิบัติการกิจได้ ภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรนำข้อมูลกลับมารายงานให้ผู้อพยพทราบโดยทันที เพื่อป้องกันมิให้ผู้อพยพเกิดความกังวลต่อความปลอดภัยในทรัพย์สินของตน

๔.๖.๕ ให้หน่วยงานอพยพอำนวยความสะดวกด้านปัจจัยสี่ ปฐมพยาบาล ช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ บริการอาหารและน้ำดื่ม การดูแลรักษาความสะอาดให้ถูกสุขลักษณะ จัดเป็นสัดส่วนบริเวณปรุงอาหาร จัดระบบสาธารณสุขปโภคพื้นฐาน จัดระบบการรับของบริจาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๔.๖.๖ รายงานความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องจากสื่อทุกช่องทางรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแจ้งให้ผู้อพยพทราบทุกระยะ เพื่อให้ผู้อพยพคลายความวิตกกังวล

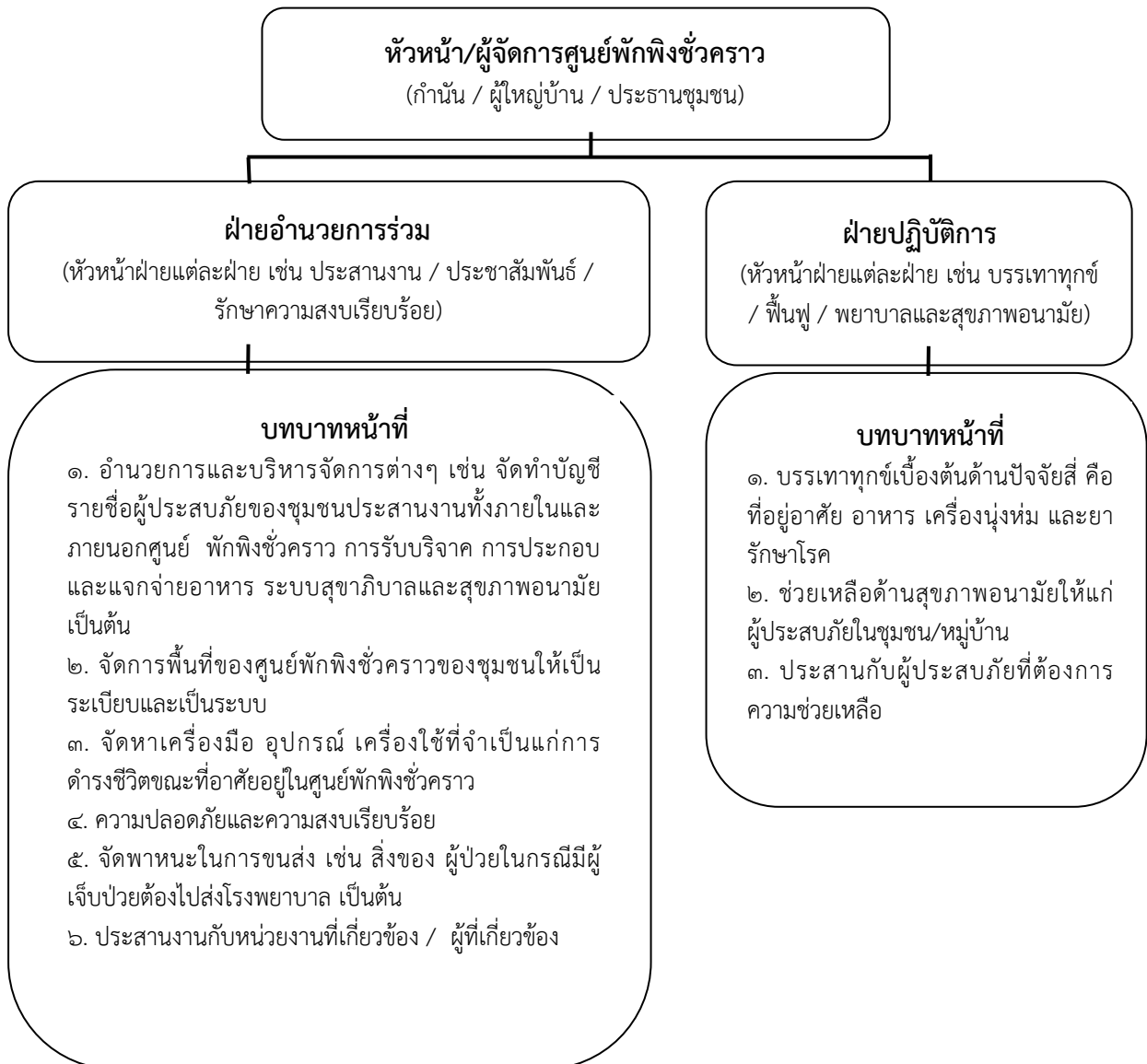
๔.๗ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราวในระยะต้น และระยะกลางให้ได้ผลดี จำเป็นต้องคำนึงถึงสิ่งสำคัญ ได้แก่

- (๑) การดูแลด้านความปลอดภัย
- (๒) การจัดการด้านสวัสดิการ อาหาร สุขาภิบาล และความเป็นอยู่ ให้มีความสะดวก
- (๓) การรักษาพยาบาล และการควบคุมป้องกันโรคให้เป็นไปอย่างทั่วถึง
- (๔) การมีกิจกรรมฟื้นฟูสุขภาพจิตร่วมกันเพื่อทำให้มีสุขภาพจิตที่ดี
- (๕) การรวมกลุ่มเป็นแหล่งเดียวกันเพื่อติดต่อขอรับการสนับสนุนจากภายนอก

ให้กองสวัสดิการและสังคมหรือกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (กรณีเทศบาล) หรือส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล) เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว และประสานงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ระบบสื่อสาร ระบบสาธารณสุขปโภค รวมทั้งประสานงานกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดเพื่อ

ประสานการปฏิบัติในการจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวโดยให้คำนึงถึงแนวทางที่ในการช่วยเหลือกลุ่มเปราะบาง
สำคัญ



แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว เทศบาลตำบลคูเมือง

หมายเหตุ : สามารถปรับได้ตามความเหมาะสม

๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จะประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือภายในพื้นที่ประสบภัย โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย มีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment) จะกระทำทันทีภายหลังจากเกิดเหตุการณ์สาธารณภัยเกิดขึ้น โดยมากภายในสัปดาห์แรกของการเกิดภัย เป็นการประเมินแบบคร่าวๆ ในการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อให้ทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน ลำดับความสำคัญก่อน – หลัง และรวบรวมข้อมูลความต้องการ สิ่งที่ต้องปฏิบัติหลังจากเกิดภัย และทรัพยากรที่จำเป็นต่างๆ ด้านทั้งผู้ประสบภัย โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม

๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment) จะดำเนินการทันที เมื่อภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง หรืออย่างน้อยภายใน ๒ สัปดาห์ หลังจากเกิดสาธารณภัย ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการเข้าถึงพื้นที่ประสบภัย เป็นการระดมมูลค่าความเสียหายทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประมาณการด้านการเงินและวัสดุอุปกรณ์ ที่จะต้องใช้ในการให้ความช่วยเหลือและความต่อเนื่อง ทั้งนี้ จำเป็นจะต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขาคำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการในแต่ละด้าน

เมื่อประเมินความเสียหายและทราบความต้องการความช่วยเหลือแล้ว ให้นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเองและจัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการท้องถิ่นเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความเสมอภาคและทั่วถึง รวมถึงการขอรับความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ยังชีพ เป็นต้น

ตารางที่ ๔-๒ : การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)

ระยะที่ ๐ เตรียมความพร้อม ในการประเมิน	ระยะที่ ๑ ประเมินสถานการณ์และ ผลกระทบเบื้องต้น: การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	ระยะที่ ๒ ประเมินผลกระทบและการให้ ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์: การประเมินแบบ ละเอียด(detailed assessment)
เตรียมความพร้อม	ช่วยเหลือชีวิตและการบริการต่อกรพื้นที่ประสบภัย	
ก่อนเกิดภัย	ขณะเกิดภัย – ๗๒ ชั่วโมง	ภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง หรือภายใน ๒ สัปดาห์
ลักษณะการประเมิน		
การเตรียมพร้อมสำหรับการประสานการประเมิน : การเตรียมข้อมูลทั่วไป (บทที่ ๑)	การประเมินเบื้องต้น :เป็นการประเมินแบบคร่าวๆ ในการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อให้ทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน ลำดับความสำคัญก่อน – กลาง และรวบรวมข้อมูลความต้องการ สิ่งที่ต้องปฏิบัติหลังจากเกิดภัย ด้านทั้งผู้ประสบภัย โครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งแวดล้อม	ประเมินระยะเร่งด่วน : เป็นการระดมมูลค่าความเสียหายทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประมาณการด้านการเงินและวัสดุอุปกรณ์ ที่จะต้องใช้ในการให้ความช่วยเหลือและความต่อเนื่อง ทั้งนี้ จำเป็นจะต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขาคำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการในแต่ละด้าน

ทั้งนี้ ตัวอย่างแนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) ตามภาคผนวก ฐ (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น

ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form) และตามภาคผนวก ๗ (ตัวอย่าง) แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA)

๔.๙ การรับจ่ายสิ่งของบริจาค

หากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** พิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องจัดให้มีการรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยให้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม(๔) ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการรับบริจาคสิ่งของเหลือใช้ของศูนย์รับบริจาคเพื่อการสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน พ.ศ. ๒๕๕๗

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖

โดยมีแนวทางปฏิบัติในการรับจ่ายสิ่งของบริจาค ดังนี้

๔.๑๐.๑ จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย และกำหนดสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาค

๔.๑๐.๒ **เทศบาลตำบลคูเมือง** หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดระเบียบการเก็บรักษาเงินบริจาคและสิ่งของบริจาค รวมถึงสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาค และวิธีแจกจ่ายเงินและสิ่งของบริจาค เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและเกิดประโยชน์แก่ผู้ประสบสาธารณภัยอย่างเสมอภาค

๔.๑๐.๓ จัดทำบัญชีการรับจ่าย สิ่งของบริจาคไว้เป็นหลักฐาน เพื่อควบคุมระบบข้อมูลในการบริหารจัดการสิ่งของบริจาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

กรณีที่คุณคคล หน่วยงาน หรือองค์กรใดจัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย หากบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรนั้นไม่ได้รับมอบภารกิจใดๆ จากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรนั้นเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการขนย้ายและส่งมอบสิ่งของบริจาค

๔.๑๐ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย

(๑) ให้ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลจากทุกแหล่งจนแน่ใจ และมีการยืนยันความชัดเจนว่าสถานการณ์คลี่คลายกลับสู่ ภาวะปกติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานข้อมูลให้ผู้อำนาจการอำเภอทราบ เพื่อประกาศยุติสถานการณ์ สาธารณภัยในพื้นที่

(๒) เมื่อได้รับการยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้อำนาจการท้องถิ่น ให้ประกาศยุติสถานการณ์ว่าสาธารณภัยได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อพยพทราบเพื่อเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่พื้นที่อาศัยของตนเองต่อไป

(๓) เมื่อยกเลิกหรือปิดศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** ให้ส่งมอบภารกิจที่ต้องดำเนินการต่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตามภารกิจของหน่วยงานนั้นต่อไป เพื่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

๔.๑๑ การอพยพกลับ

เมื่อประชาชนได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์ภัยอย่างชัดเจน ให้ผู้นำชุมชนหรือผู้นำกลุ่มอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับการแจ้งจุดอพยพกลับ โดยการจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังของการอพยพกลับอย่างเป็นระบบไปสู่พื้นที่อาศัยของตนเอง พร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบควบคุมดูแลการอพยพกลับ

๔.๑๒ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน **เทศบาลตำบลคูเมือง** แบ่งประเภทของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะอพยพมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยตามลำดับและความจำเป็นเร่งด่วน พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับการอพยพส่วนราชการ ครอบครัวส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า โดยการดำเนินการอพยพให้เป็นไปตามแผนอพยพส่วนราชการ เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติ

๔.๑๓ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(๑) ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงมีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ผู้อำนวยการซึ่งรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงนั้น

(๒) กรณีผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจาก เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอ หรือผู้อำนวยการจังหวัดแล้วแต่กรณีเพื่อสั่งการโดยเร็วต่อไป

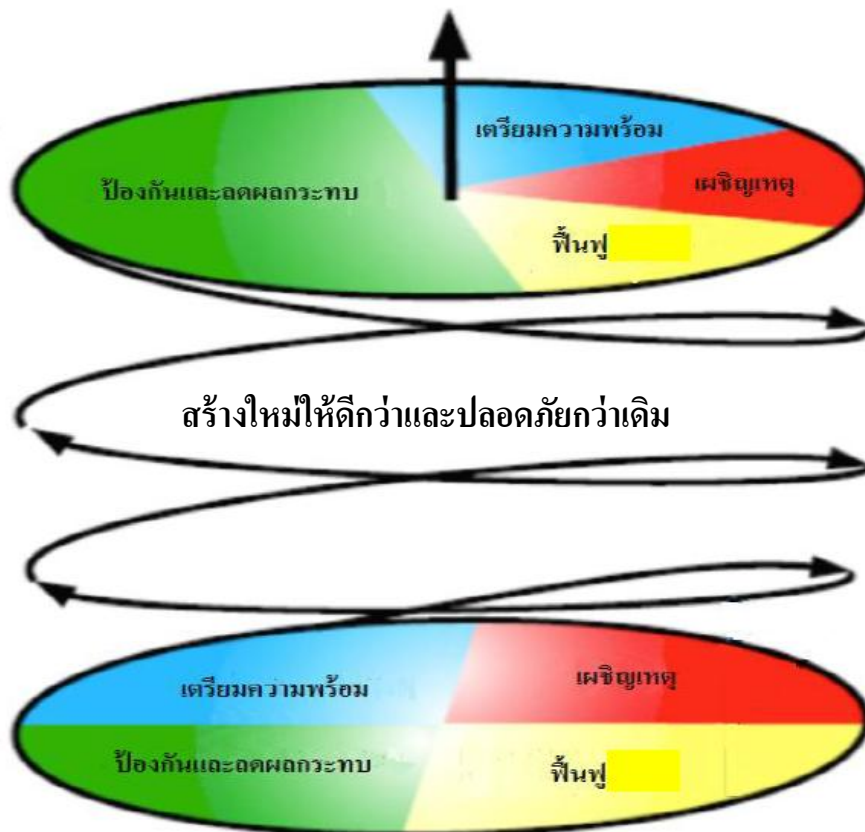
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย

การปฏิบัติหลังเกิดภัย (ฟื้นฟู) เป็นการดำเนินการภายหลังจากที่ภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยบรรเทาลง หรือได้ผ่านพ้นไปแล้ว เพื่อปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบสาธารณภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) เป็นไปตามวงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (แผนภาพที่ ๕-๑) โดยการนำเอาปัจจัยต่างๆ ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้ามาช่วยในการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (Reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (Rehabilitation) โดยมีหลักการสำคัญของการฟื้นฟู ได้แก่

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เพื่อให้การดำรงชีวิตกลับเข้าสู่สภาวะปกติ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพิงความช่วยเหลือจากภายนอกแต่เพียงอย่างเดียว

ผู้ประสบภัยต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ จึงจะเกิดกระบวนการยอมรับและมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆ ที่จะดำเนินการ

พิจารณาความเสี่ยงต่อภัยในการฟื้นคืนสภาพและการสร้างใหม่เสมอ เพื่อไม่ให้เกิดประมาทต้องสูญเสียไปโดยเปล่าประโยชน์จากการเกิดสาธารณภัยครั้งต่อไป



แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จะดำเนินการหลังเกิดภัย ดังนี้

๕.๑ การดำเนินการหลังเกิดภัย สํารวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้นภายในพื้นที่ประสบภัยจนถึงระดับครัวเรือน โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย เพื่อประเมินและวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง ความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูล การสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

๕.๑.๑ ชุมชน/หมู่บ้าน สํารวจความเสียหายระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับครัวเรือน รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๕.๑.๒ เทศบาลตำบลคูเมือง สํารวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

(๑) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๒) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การช่วยเหลือจากภายนอก

(๓) ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุของชุมชน ความอ่อนแอหรือความล่อแหลมต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๕.๑.๓ สํารวจและประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สาธารณภัย ควรสำรวจข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย เช่น ด้านอาหาร การเงิน สิ่งของเครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขภาพจิต และสิ่งแวดล้อมการประกอบอาชีพ และองค์ความรู้ (การช่วยเหลือยามฉุกเฉิน สุขภาพจิต ฯลฯ) โดยให้คำนึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย และผู้พิการ) ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

(๒) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย เช่น ที่อยู่อาศัย สถานศึกษา โรงพยาบาล สิ่งก่อสร้างต่างๆ การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

๕.๑.๔ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** จัดตั้งคณะทำงานประสานกับชุมชน/หมู่บ้าน ให้ตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือ และความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

๕.๑.๕ ดำเนินการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายในเบื้องต้น โดยงบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกินขีดความสามารถให้ขอรับการสนับสนุนจากงบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑.๖ รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและแนวทางการฟื้นฟูไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนในการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหาย (คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.))

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่างๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา สตรีมีครรภ์ และผู้พิการ เพื่อประกอบการพิจารณา

๕.๒ การฟื้นฟู กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** มีแนวทางปฏิบัติกรฟื้นฟู ดังนี้

๑. **เทศบาลตำบลคูเมือง** สํารวจประเมินความจําเป็นในการฟื้นฟูหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

(๑.๑) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๑.๒) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การช่วยเหลือจากภายนอก

(๑.๓) ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุชุมชน ความอ่อนแอหรือความล่อแหลมต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๒. สํารวจและประเมินความจําเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สาธารณภัย ดังนี้

(๒.๑) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย ควรมีรายละเอียดในแต่ละด้าน เช่น ด้านอาหาร การเงิน สิ่งของ เครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขภาพและสิ่งแวดล้อม การประกอบอาชีพ และองค์ความรู้ การช่วยเหลือยามฉุกเฉิน สุขภาพ เป็นต้น โดยให้คํานึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย และผู้พิการ) ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

(๓.๒) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ควรมีรายละเอียดในแต่ละด้าน เช่น ที่อยู่อาศัย การศึกษา การดูแลสุขภาพ สิ่งก่อสร้างต่างๆ เกษตรกรรม การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

๓. **เทศบาลตำบลคูเมือง** จัดทีมประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือโดยประสานกับอำเภอและจังหวัด ให้ตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การให้ความช่วยเหลือและความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

๔. ประสานการปฏิบัติกับอำเภอ ให้ประสานการปฏิบัติกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) ให้เร่งสํารวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยเร็วเพื่อพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผล การสํารวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ต่อคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

๕. ในกรณีที่ความเสียหายมีมูลค่ามากกว่าวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ ให้ส่งเรื่องให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเสนอขออนุมัติวงเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากวงเงินบกลางรายการสํารองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจําเป็นจากคณะรัฐมนตรี

๖. รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและความจําเป็นเบื้องต้น ให้ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลาง ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และนายกรัฐมนตรีทราบตามลำดับ

๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น

เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหา การบรรเทา และการช่วยเหลือได้ยุติลง เพื่อสนองความต้องการที่จําเป็นของผู้ประสบภัย ธุรกิจ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเร่งด่วนหรือระยะสั้น รวมถึงการติดตามการด้านการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัย ซ้ำขึ้นอีก การประเมินความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐาน การจัดเตรียมที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณะ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) การสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น

เป็นการฟื้นฟูด้านสมรรถภาพทางกายให้แก่ผู้ประสบภัย เช่น การตรวจรักษา ป้องกันควบคุมโรค และการฟื้นฟูความแข็งแรงทางร่างกาย เป็นต้น รวมถึงการฟื้นฟูด้านสภาพจิตใจและจิต สังคมของผู้ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลง ตามความจำเป็น โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลเป็นหน่วยงานหลักและมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑.๑) การช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- แจงให้ชุมชน/หมู่บ้าน สํารวจตรวจสอบข้อมูลผู้ประสบภัยและความเสียหาย เพื่อให้ความช่วยเหลือต่างๆ ตรงกับข้อเท็จจริงตลอดจนส่งผู้ประสบภัยกลับภูมิลำเนา

- ให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคเอกชนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวดเร็ว ทัวถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อน ในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- ให้ชุมชน/หมู่บ้าน จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐานเพื่อการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

- จัดให้มีการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะหายกลับมาดำรงชีวิตได้ตามปกติ รวมทั้งจัดการที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขภาพแก่ผู้ประสบภัยในกรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย

- ให้การสงเคราะห์แก่ครอบครัวของผู้ที่ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้เป็นหัวหน้าครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไม่สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้โดยการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรของผู้ประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับ และโดยการจัดหาอาชีพให้แก่บุคคลในครอบครัว

- เลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในระยะแรก เช่น ดุแลเด็กกำพร้า นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบภัย

(๑.๒) การป้องกัน ฝ้าระวัง และควบคุมโรคระบาด ทั้งคนและสัตว์

(๑.๓) ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้คืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

(๑.๔) รายงานข่าวและประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่อสาธารณชนให้ทราบสถานการณ์เป็นระยะๆ

(๒) การฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย

เป็นการบูรณะที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตามความเหมาะสมกับสถานการณ์และการใช้งาน หากการบูรณะโครงสร้างและสิ่งก่อสร้างหรือการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องฟื้นฟูให้ดีกว่าเดิม อาจต้องใช้เวลาและงบประมาณในการฟื้นฟู ควรกำหนดแผนงานไว้ในการฟื้นฟูระยะยาวต่อไป และการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยในระยะเริ่มต้นให้ปฏิบัติ ดังนี้

(๒.๑) ทำความสะอาดบ้านเรือน ชุมชน และสิ่งสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่ประสบภัย และขนย้ายขยะมูลฝอย

(๒.๒) ให้ **เทศบาลตำบลคูเมือง** ที่เกิดเหตุดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยปรับสภาพภูมิทัศน์ และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๒.๓) กรณีที่เกินขีดความสามารถของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการที่ได้รับความเสียหาย ดังนี้

- ทางหลวงแผ่นดินและเส้นทางคมนาคม
ดำเนินการโดยแขวงทางหลวง และแขวงทางหลวงชนบท
- ระบบไฟฟ้า
ดำเนินการโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- ระบบประปา
ดำเนินการโดยการประปา

(๒.๔) ให้รื้อถอนซากปรักหักพัง และซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐานและอาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้ต่อไป

(๒.๕) ซ่อมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่ราชการ สถานที่ท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ดังเดิม

(๒.๖) พื้นที่ประสบภัย เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคาร การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน์ ดำเนินการโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด สำนักชลประทานที่ ๖ ขอนแก่น โครงการชลประทานจังหวัดร้อยเอ็ด องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว

(๑) การฟื้นฟูระยะกลางเป็นการดำเนินการต่อเนื่องโดยการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัย ฟื้นฟู หรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ และสังคมของผู้ประสบภัย โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้

- การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น ประปา ไฟฟ้า ระบบโทรคมนาคม เป็นต้น
- การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

กองคลัง เทศบาลตำบลคูเมือง เป็นหน่วยหลักในการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ให้สามารถร่วมมือกับภาคเอกชน

(๒) สำหรับการฟื้นฟูระยะยาว เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลาง ซึ่งอาจใช้เวลาหลายเดือนหรือหลายปีนับจากหลังเกิดสาธารณภัย โดยมุ่งเน้นการกลับสู่สภาวะปกติ หรือให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและจัดทำแผนโครงการ เพื่อวางแผนการฟื้นฟูพื้นที่เกิดภัย ให้สามารถรองรับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- **งานสาธารณสุข และงานพัฒนาชุมชน เทศบาลตำบลคูเมือง** เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟื้นฟูชุมชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟื้นฟูชุมชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมกับชุมชน เพื่อให้มีความพร้อมรับมือและฟื้นกลับอย่างรวดเร็ว เป็นการดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางแผนฟื้นฟู การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้งและการลดความแตกต่าง การประยุกต์ใช้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนในการวางแผน และการกำหนดการประสานความต้องการที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

- **กองช่าง เทศบาลตำบลคูเมือง** เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินการให้มีการบูรณะและการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับ โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความถาวร

ยั่งยืนและความต้านทานต่อสาธารณสุขของที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ การฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัยหลังการเกิดสาธารณสุขเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณสุขที่จะเกิดขึ้นอีก

- งานสาธารณสุข และงานการศึกษา วัฒนธรรม เทศบาลตำบลคูเมือง

เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและทรัพย์สินทางประวัติศาสตร์ในการดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะสงวน อนุรักษ์ บูรณะและปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ

(๑) ด้านสุขภาพและการบริการสังคม

เป็นการเสริมสร้างความพร้อมที่จะรับมือและการฟื้นฟูกลับสู่ภาวะปกติได้อย่างรวดเร็วของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** ในการบริการด้านสุขภาพและการบริการด้านสังคมของบุคคลและชุมชนที่ประสบภัย ครอบคลุมถึงการสาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการทางการแพทย์ โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

(๒) ด้านที่อยู่อาศัย

(๒.๑) บูรณะและก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับความต้องการของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒) ภารกิจสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย หลังการเกิดสาธารณสุข เพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณสุขที่จะเกิดขึ้นอีก กรณีที่เกินขีดความสามารถให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการ ที่ได้รับความเสียหาย และขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือขึ้นไปตามลำดับ เช่น งบประมาณของจังหวัด งบประมาณของกรม กระทรวง หน่วยงานนอก ภาครัฐ องค์กรระหว่างประเทศ หรือบกลาง

(๓) ด้านสิ่งแวดล้อม

(๓.๑) ขนย้ายขยะมูลฝอย แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๓.๒) วางแผนในการรักษาปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทรัพย์สินทางประวัติศาสตร์ อนุรักษ์ บูรณะและปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าเดิมตามที่ชุมชนร้องขอ

(๓.๓) ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในทุกระดับรวมถึงหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นเครือข่ายให้สนับสนุนแผนงานและภารกิจสำคัญที่จะต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** ที่กำหนดวิธีการที่จะใช้ทรัพยากรและสมรรถนะเพื่อตอบสนองได้ตรงความต้องการของชุมชนและเพียงพอ

บทที่ ๖
การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ของ เทศบาลตำบลคูเมือง ไปสู่การปฏิบัติ

๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง ไปสู่การปฏิบัติ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จัดทำขึ้นโดยใช้กรอบแนวคิดให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ มีแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งการจะดำเนินการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ต้องอาศัยการบูรณาการจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ทหาร ตำรวจ ภาคเอกชน มูลนิธิ/อาสาสมัคร และองค์การสาธารณกุศล โดยมีแนวทาง ดังนี้

ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

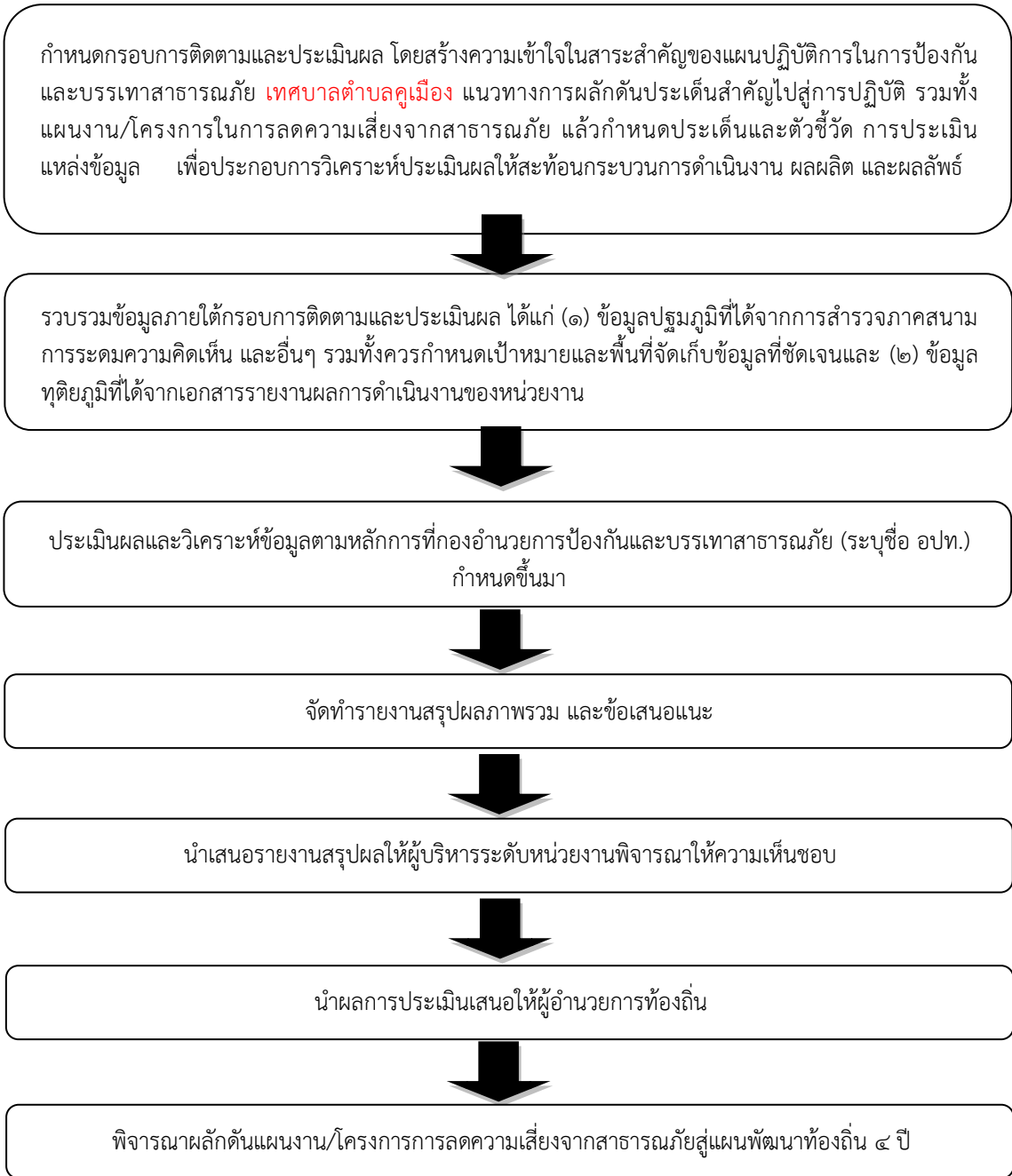
ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ของตนเอง เพื่อสร้างความตระหนักให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัคร คนในชุมชน/ท้องถิ่นได้รับรู้ รับทราบ เข้าใจถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย และสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่	-เทศบาลตำบลคูเมือง - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒	จัดให้มีการประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง อย่างน้อยทุก ๒ เดือน อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้เป็นกลไกและเวทีในการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ภารกิจด้านการป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อมการร่วมวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	-เทศบาลตำบลคูเมือง - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓	มีส่วนร่วมกับอำเภอ.....เมืองสงขรา.....และจังหวัดร้อยเอ็ด อย่างต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมการทำงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยจัดประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นการดำเนินการกิจกรรม เช่น ร่วมสำรวจประเมินวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยง ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดภัย เป็นต้น	-เทศบาลตำบลคูเมือง - สนง.ปภ.สาขา..... - สนง.ปภ.จว. .ร้อยเอ็ด. - ศูนย์ ปภ. เขต ๖
๔	การจัดทำแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลคูเมือง การร่วมฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่างๆ เพื่อทดสอบและฝึกความชำนาญร่วมกับหน่วยงาน	-เทศบาลตำบลคูเมือง - สนง.ปภ.สาขา.....

ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	- สนง.ปภ.จว. . ร้อยเอ็ด. - ศูนย์ ปภ. เขต ๖ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕	จัดทำแผนงานโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกิจ เช่น งบพัฒนาจังหวัด งบพัฒนากลุ่มจังหวัด สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กองทุนความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม องค์กรสาธารณกุศลโดยให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	-เทศบาลตำบลคูเมือง - สำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ด - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๖	พิจารณาแผนงาน/โครงการที่ได้มีการประเมินความเสี่ยงในพื้นที่ที่มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในภาพรวมอย่างมีส่วนร่วมแบบบูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบกับให้มีความเชื่อมโยงและส่งผลต่อทิศทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามภารกิจของอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยบรรจุในแผนปฏิบัติการราชการประจำปีจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่เป็นกรอบแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป	-เทศบาลตำบลคูเมือง - สำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ด - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๗	ให้ความรู้แก่ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติ สร้างองค์ความรู้เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบายทั้งระดับจังหวัดระดับอำเภอ และระดับพื้นที่	-เทศบาลตำบลคูเมือง - สพป.ร้อยเอ็ด. - สพม.ร้อยเอ็ด.
๘	สนับสนุน กำกับ ติดตาม ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อเป็นกรอบปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ให้มีความเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง	-เทศบาลตำบลคูเมือง
๙	การติดตามและประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ ทั้งส่วนกลางและระดับพื้นที่ การกำหนดให้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้อำนวยการจังหวัดเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบเป็นประจำทุกปี รวมทั้งการติดตามและประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลคูเมือง ไปสู่การปฏิบัติ ในช่วงกลางแผนและปลายแผน พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางปรับปรุงแผนฯ	-เทศบาลตำบลคูเมือง - สนง. ปภ. สาขา..... - สนง.ปภ.จว. . ร้อยเอ็ด. - ศูนย์ ปภ. เขต ๖ - สำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ด

๖.๒ การติดตามและประเมินผล

เป็นกระบวนการดำเนินงานด้านการกำกับควบคุม เพื่อติดตามความก้าวหน้าของภารกิจ และหรือประเมินว่าภารกิจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่ การติดตามประเมินผล โดยปกติจะต้อง กำหนดดัชนีการติดตามประเมินผลเพื่อเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาว่าสถานการณ์ที่ตรวจสอบวัดได้นั้นบรรลุ หรือไม่บรรลุเมื่อเทียบกับเกณฑ์หรือดัชนีที่กำหนด ประโยชน์ของการติดตามประเมินผลไม่เพียงแต่ช่วยให้ทราบ ความก้าวหน้า และหรือความล่าช้าของการดำเนินการ โดยใช้ดัชนีประเมินว่าการดำเนินการใกล้ถึงเป้าหมาย ที่กำหนดแค่ไหนเพียงไรแล้ว ยังสามารถช่วยให้วิเคราะห์เพิ่มเติมให้ทราบปัจจัยเหตุแห่งความสำเร็จและความ ล้มเหลวดังกล่าวได้ ทำให้เกิดประโยชน์ในการปรับปรุงแนวทางดำเนินการต่อไปได้

๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล



๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่การปฏิบัติ โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมายการจัดการจัดการสาธารณภัย ประเมินผลกระทบการขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผลให้ผู้อำนวยการอำเภอเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานต่อไป

การจัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการจัดการสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** ต่อไป

๖.๓ การวิจัยและพัฒนา

เป็นกระบวนการของการศึกษา การเรียนรู้ และการค้นหาแนวคิด แนวทาง และวิธีปฏิบัติหรือสิ่งประดิษฐ์ เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเทคนิค วิธีการ รูปแบบการดำเนินงาน หรือระบบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เป็นประโยชน์ทั้งแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำสิ่งที่ได้มีกรณีศึกษาหรือค้นพบมาพัฒนาออกแบบ เปลี่ยนแปลง ผลการดำเนินงาน กระบวนการดำเนินงานและการบริการให้มีลักษณะรูปแบบใหม่ หรือการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม และสามารถดำเนินการร่วมกับการติดตามและประเมินผล โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผลในลักษณะของการทบทวนจากบทเรียนและการเรียนรู้ทั้งก่อนการดำเนินการ ระหว่างดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้นการดำเนินการ โดยมีแนวทางการดำเนินการวิจัยและพัฒนา ดังนี้

(๑) **เทศบาลตำบลคูเมือง** เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานด้านการศึกษา ค้นคว้า และกรวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับสถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เหมาะสม

(๒) ศึกษาบทเรียนของเหตุการณ์สาธารณภัยสำคัญที่ผ่านมาของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** เพื่อให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงสำหรับไปประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learned) ของการเกิดสาธารณภัยครั้งสำคัญที่ผ่านมาของ **เทศบาลตำบลคูเมือง** เพื่อเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ **เทศบาลตำบลคูเมือง**

เทศบาลตำบลคูเมือง ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** พ.ศ. ๒๕๖๔ และได้มีการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนหรือมีสถานการณ์สาธารณภัยที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผน หรือมีการวิจัยและพัฒนา พบข้อบกพร่องหรือมีนวัตกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสม ให้ **เทศบาลตำบลคูเมือง** พิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เทศบาลตำบลคูเมือง** พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ตามความเหมาะสมทุกปี ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔

----- (๒๕๖๔) -----